



**LAS BUENAS OBRAS  
MUEVEN AL PAÍS**

MEMORIA DEL TRABAJO REALIZADO  
**2011-2012**



**Caminamos hacia el futuro.**

# **INFORME SOBRE LA OBRA Y EL DEBER CUMPLIDO**

**INFORME DE LABORES 2011-2012**





*Mauricio Funes  
Presidente de la República de El Salvador  
2009 - 2014*

# MINISTERIO DE OBRAS PUBLICAS, TRANSPORTE Y DE VIVIENDA Y DESARROLLO URBANO



### **MISION DEL MOP:**

Liderar, rectorar y gestionar la obra pública, la vivienda y el transporte, para dinamizar el desarrollo humano, en un territorio ordenado y sustentable, que integre el esfuerzo público, privado, ciudadano y comunitario, con ética y transparencia, en una perspectiva regional.

### **VISION DEL MOP:**

Institución rectora y líder del ordenamiento y desarrollo territorial, centrada en los desarrollos de la infraestructura, la vivienda y el transporte, a fin de elevar la calidad de vida de la población, en armonía con la naturaleza y con altos niveles de calidad y de transparencia.

### **VALORES DEL MOP:**

Son los valores subyacentes en la Constitución de la República.

1. Seguridad Humana
2. Inclusión
3. Solidaridad
4. Igualdad
5. Equidad
6. Justicia
7. Integridad
8. Unidad de país
9. Integración regional
10. Sustentabilidad ambiental

### **PRINCIPIOS DEL MOP:**

El empeño por edificar un Ministerio fundado en principios:

1. Servicio centrado en la gente
2. Compromiso de país
3. Protección de la vida
4. Responsabilidad
5. Eficacia y eficiencia
6. Previsión
7. Sostenibilidad
8. Participación
9. Competitividad
10. Legalidad
11. Honradez
12. Transparencia
13. Integralidad y trabajo en equipo
14. Probidad
15. Humanización de las relaciones laborales



### Objetivos Estratégicos 2012 al 2024

PRIMERO.

**Desarrollar al país** en los ámbitos de la infraestructura, el transporte, la vivienda y el desarrollo urbano ejerciendo efectiva, eficiente y articuladamente el papel rector, normativo y gestor del Ministerio de Obras Públicas.

SEGUNDO.

Alcanzar altos y sostenidos niveles de inversión **generadores de empleo**, en armonía con la naturaleza, atendiendo a las fortalecer las necesidades estratégicas del desarrollo, soportadas en sólidas capacidades institucionales, macro integradoras de las potencialidades de país y de la inversión internacional.

TERCERO.

Desarrollar y consolidar un modelo organizacional y de gestión orientado a **resultados de calidad** en función del bienestar de la población, impulsado por un liderazgo democrático, una gerencia altamente efectiva, el trabajo en equipo y la capacidad para gestionar el conocimiento, el talento humano y la innovación.

Nota de remisión a la Asamblea Legislativa.....	9
Resumen Ejecutivo.....	10
I.    Obras que impulsan al país	
Viceministerio de Obras Públicas .....	33
▪    Nuestro mejor esfuerzo en el camino	
Fondo de Conservación Vial .....	46
▪    De la mano con la gente	
Gestión Social .....	51
▪    Iniciativa para enfrentar el cambio climático	
La primera Dirección Especializada.....	55
II.   Consolidación del sector público de vivienda	
Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano .....	58
III.  Hacia un Transporte Digno	
Viceministerio de Transporte.....	66
IV.  Gestión que da confianza. Apoyo sin precedentes	
La Cooperación Internacional .....	75
V.   MOP hacia la consolidación de un modelo de gestión institucional.....	81
▪    Dirección de planificación, inversión y desarrollo estratégico.....	81
VI.  Desafíos hacia el futuro .....	93



*Puente sobre río Titihuapa, una San Vicente y Cabañas.*



San Salvador, 18 de julio de 2012

**Honorables Secretarios de la Asamblea Legislativa:**

Me dirijo a ustedes con el objetivo de cumplir con la obligación establecida en el Artículo 168 numeral 6 de la Constitución de la República, al rendir ahora el Informe de Labores del Ministerio de Obras Públicas, Transporte, Vivienda y Desarrollo Urbano, correspondiente al periodo comprendido entre el 1 de junio de 2011 y el 31 de mayo de 2012, después de haber arrancado el 6 de junio el proceso de rendición de cuentas ante la ciudadanía y las comunidades para la que todos los días trabajamos.

Al cumplir con nuestro deber constitucional y cívico, nos permitimos desear a la nueva legislatura los mejores resultados y una elevada calidad en el desempeño de sus atribuciones constitucionales.

DIOS UNION LIBERTAD



**Gerson Martínez**

Ministro de Obras Públicas, Transporte,  
Vivienda y Desarrollo Urbano



*Empleos, el aporte del MOP. El sector de la construcción creció un 8.7%.*

La rendición de cuentas al país, a la ciudadanía y a su representación política en la Asamblea Legislativa es un signo democrático y una práctica favorable al desarrollo. Por tal razón el Ministerio de Obras Públicas ha convertido su ejercicio en una práctica cotidiana y perfectible, que busca convertirse en Cultura Institucional.

Bajo esa premisa democrática venimos por tercer año consecutivo a presentar al país la Memoria de Labores del Ministerio de Obras Públicas, Transporte, Vivienda y Desarrollo Urbano. Su memoria objetiva.

### EL MOP Y SU APORTE AL CRECIMIENTO

Luego de un largo período en que el sector construcción estuvo gravemente deprimido, perdiendo muchos puestos de trabajo, en el año 2011 el sector repunta con un crecimiento del 8.7% y una generación de 24,000 empleos directos, como lo ha verificado el Banco Central de Reserva y lo ha reportado la Cámara Salvadoreña de la Construcción (CASALCO). El crecimiento del sector es significativo, aún más cuando fue alcanzado en el contexto de una onda recesiva de la economía global, en la que el comportamiento de la economía salvadoreña experimenta un crecimiento del 1.5%.

A ello han concurrido la inversión pública, en primer lugar, pero también el compromiso y esfuerzo de los trabajadores y del empresariado del sector. Han contribuido a su vez las nuevas reglas de relacionamiento entre el Ministerio y los empresarios, basadas en los objetivos de país y particularmente fundados en los intereses de los contribuyentes.

Más allá de este importante crecimiento logrado, estos tres años de gestión registran además un importante valor añadido a la economía, a la sociedad y a la política pública, como es la construcción de una legítima armonía relacional entre ambos sectores, el estado y el empresariado, soportada en la ética de la función pública, la buena fe, la política anticorrupción y la transparencia como factor de eficiencia.

El discernimiento de la naturaleza específica y de los roles diferenciados que respectivamente corresponden al Estado y al sector privado, así como la complementariedad que cabe a los mismos, en el marco de los emprendimientos de país, es un factor que también ha contribuido a los niveles de crecimiento alcanzado en 2011.

Queda por delante el desafío compartido de la sostenibilidad de esta curva del crecimiento y del empleo en el sector de la construcción.

### EL MOP Y LA PROTECCIÓN DE LA VIDA

En un país como El Salvador, que hace tres años fuera caracterizado como: "El país más vulnerable del mundo" (UNDAC), la protección a la vida se halla en el primer plano dentro de una correcta escala de prioridades del Estado. En consecuencia, con base a la política de Gobierno, el Ministerio de Obras Públicas situó la protección a la vida, a poblaciones, asentamientos humanos, viviendas y bienes de la familia salvadoreña, en su primera línea de prioridades.

En otra dimensión, proteger las cosechas para ayudar a la seguridad alimentaria de los habitantes, garantizar la movilidad de la economía, la conectividad y la construcción de soluciones habitacionales, son líneas fundamentales de intervención en el trabajo del Ministerio.

En esa dirección, la gestión del MOP en el año 2011-2012, da cuenta, entre otras, de tres realizaciones importantes:

**PRIMERA. UNA INTERVENCIÓN EFECTIVA EN LA PREPARACIÓN PREVENTIVA Y ENFRENTAMIENTO DEL MÁS EXTREMO DE LOS FENOMENOS HIDROMETEOROLÓGICOS** registrado en el país, como fue la Depresión Tropical 12 E (Octubre 2011). En medio del mismo impacto de la tormenta, el MOP restableció la conectividad y sus trabajadores removieron 81,830 metros cúbicos de rocas y lodo de nuestras carreteras.

Mientras tanto, las obras de protección en las zonas donde ocurrieron los desastres causados por la tormenta IDA, como Verapaz, la ciudad de San Vicente, las Cañas (Ilopango), etc. Ahí, las obras de protección construidas por los trabajadores de obras públicas mostraron un buen desempeño.

#### SEGUNDA. LA MAYOR CONSTRUCCIÓN DE OBRAS DE PROTECCIÓN DE LA HISTORIA SALVADOREÑA.

De los 713 puntos susceptibles a deslizamientos registrados en el mapa micro zonificado de riesgos, que ya está levantando la Dirección de Adaptación al Cambio Climático y Gestión Estratégica del Riesgo (DACGER), el MOP y el FOVIAL concluyeron ya 357 obras de protección, mientras trabajan en otros 90 puntos. Con ello, se estaría atendiendo las cárcavas y laderas inestables de mayor riesgo.



*Levantando a El Salvador.*

Al mismo tiempo, el MOP ha realizado la más intensiva (aunque todavía insuficiente) intervención que se conozca en El Salvador, en ríos

y quebradas del país, donde ha realizado en los últimos dos años, dragados, obras de mitigación, desasolvamiento de drenajes y obras provisionales. Hoy en día, sus trabajadoras y trabajadores finalizan la más grande obra de desasolvamiento en el Río Goascorán, que debido a un bloqueo de gran magnitud y asolvamiento de varios años, desvió peligrosamente su curso. Asimismo, realiza obras de mitigación en el Río Paz, mientras el país desarrolla condiciones para financiar la construcción de bordas definitivas que se requieren desde hace varias décadas y que actualmente costarían unos \$ 10 millones, cuyas posibilidades se exploran en este momento. De igual manera, al tiempo que una empresa contratada por CEL draga el río Lempa, el MOP ha finalizado todos los estudios y trabajos de topografía y ha entrado a la fase final de la licitación de una inversión de \$7 millones para la construcción de bordas definitivas. Así también, realiza dragado de 1.5 km en el Río Jiboa, trabajos en el río Grande y en otras cuencas, y ha finalizado los trabajos en el río Colón, en las cercanías del proyecto de la primera Ciudad Mujer.

**TERCERA: SE HA CONSOLIDADO LA NUEVA DIRECCION DE ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO Y GESTIÓN ESTRATÉGICA DEL RIESGO (DACGER)**, primera en su género en América Latina dentro de un ministerio de infraestructura, y que ha sido adoptada como posible modelo a replicar por acuerdo del Consejo de Ministros de Obra Pública y Transporte de la región (COMITRAN). La Estrategia de Adaptación de la Infraestructura al Cambio Climático aspira a convertirse en el legado de una política de Estado en este campo. La acción de esta nueva Dirección Técnica está orientada a la gestión preventiva del riesgo, a la resiliencia o blindaje de la infraestructura social y productiva del país, con base a la actualización de las normas técnicas de construcción, su rigurosa aplicación y su reconciliación con la naturaleza. Todo enmarcado en una visión orientada a la seguridad ambiental.

La DACGER y el Ministerio en su conjunto reciben actualmente asistencia técnica del Japón para fortalecer sus capacidades bajo un Convenio de Cooperación para 3 años. Los expertos japoneses cooperan elevando conocimientos y destrezas técnicas de nuestros ingenieros. Apoyan al país buscando las soluciones efectivas a algunos de los problemas más desafiantes, como el deslizamiento del Picacho, la Cordillera del Bálsamo, el Bajo Lempa y otros puntos.

### EL MOP Y LA INVERSIÓN PÚBLICA.

Este año el Ministerio de Obras Públicas y FOVIAL han realizado una inversión neta de \$154,324,316.40, distribuidos de la siguiente forma: \$17.5 millones en obras finalizadas y \$136.8 millones en ejecución, de los cuales \$59.1 millones son obras de carreteras, obras de protección y puentes y 77.7 millones pertenecen a proyectos de mantenimiento. Es importante destacar que en el año 2011 el FOVIAL cerró al 31 de Diciembre, con una inversión neta de \$108 millones que incluyen la inversión efectiva de sus propios recursos más las transferencias que, en el marco de las emergencias, canalizó el Ministerio.

En el 2011 el MOP organizó una unidad provisional o subsistema de emergencia para dinamizar la pre inversión (UEDI) que emprendió los estudios, pre diseños, términos de referencia y bases para licitar diseños, así también la dinamización de tales diseños, así como la realización de bases y facilitación de los procesos licitatorios de la obra constructiva.

Ello permitió avanzar hacia la contratación de 85 proyectos que alcanzarían un monto de \$160 millones de dólares. Al iniciar el tercer año, el trabajo se orientó primordialmente al aseguramiento de la ejecución de obras públicas y a la preparación de la nueva inversión 2012-2013.

Esta fue la apuesta institucional al empleo, a la reactivación del sector construcción a garantizar y desarrollar la conectividad, venciendo las

adversidades de las tormentas, a realizar responsablemente nuestra tarea de país frente al riesgo climático, a inyectar liquidez a la economía, a transferir riqueza a la población pobre y a las economías locales deprimidas a través de nuevas carreteras, caminos rurales, obras de paso, que faciliten su vida social y su actividad económica, apalancando la competitividad.



*Avenidas para nuestra niñez.*

De esta manera, la contribución del Ministerio al desarrollo, da fe de que las inclemencias del cambio climático no puedan detener a un país que quiere y merece una mejor calidad de vida para sus habitantes.

## POBLACIÓN BENEFICIADA Y APOYO A LA GENERACIÓN DE EMPLEO

El esfuerzo del Vice Ministerio de Obras Públicas estuvo centrado en acciones que buscan elevar las condiciones de vida de la población, pero no solo con obras de infraestructura, sino también con obras que le permitan superar problemas endémicos a través de programas incluyentes como lo establece el Plan Quinquenal.

El conjunto de las obras ejecutadas y por concluir por el VMOP han llevado beneficios a más de 971 mil habitantes a nivel nacional.

Por su parte, el FOVIAL que en administraciones pasadas realizó a penas contrataciones, llevó a cabo 162 contrataciones de empresas. De estas, 12 fueron para el diseño de proyectos, 109 para la ejecución de obras físicas, y 41 para la supervisión de dichas obras.

Estos proyectos generaron 13 mil empleos, además de un aporte especial como es la ejecución del Proyecto Piloto de Microempresas, que ha formado cuatro grupos asociativos, dos en San Martín y dos en Ahuachapán, en los que la mayoría de sus integrantes son mujeres.

El Ministerio y FOVIAL impulsan, desde 2011, un nuevo modelo de gestión tendiente a promover el empleo local y el desarrollo de las micro y pequeñas empresas, mediante un convenio con la Organización Internacional del Trabajo (OIT) que ha arrojado ya sus primeros resultados.

## VÍAS QUE MOVILIZAN EL PROGRESO

El MOP contribuyó este año a elevar niveles de progreso económico y social para los salvadoreños, ejecutando una importante inversión en nuevas carreteras, obras de protección y puentes, que superaron los 76.5 millones de dólares en obras realizadas y en ejecución, expandiendo empleos y abriendo caminos a nuevas oportunidades, a la producción, al turismo, la educación, la comercialización de productos y la movilidad de la población.

En relación a las obras finalizadas, el MOP impulsó una inversión de \$17,482,844, los cuales corresponden a 12 proyectos que ya terminaron, entre los que figuran siete carreteras pavimentadas, tres obras de protección y dos puentes.

Entre las obras concluidas y que ya están generando enormes beneficios a la población se encuentran:

PROYECTO	MONTO
Primera etapa de la carretera Chalatenango-Arcatao	\$7,541,422.70
Pavimentación del tramo de carretera entre Tejutepeque-Jutiapa, Cabañas	\$2,969,083.02
Pavimentación del tramo de carretera entre Zacatecoluca-Hato de Los Reyes	\$3,387,818.97
Pavimentación de calles en municipio y departamento de Santa Ana	\$230,505.83
Pavimentación de 3.5 km y balasto en Tramo La Laguna-Cantón Cuevitas (Dulce Nombre de María-San Fernando), Chalatenango .	\$589,156.30
Pavimentación de calles entre 11 Calle Oriente y Calle a San Jorge, San Rafael, San Miguel	\$242,339.15
Obras complementarias de mitigación, Jardines de San Bartolo, Ilopango, Sector I	\$835,406.43
Pavimentación de caminos rurales en municipios de: Santa Elena, Jucuaran, Concepción Batres y San Buena Ventura, Usulután	\$457,249.90
Construcción obras de mitigación en zona Reparto El Carmen, Soyapango, San Salvador	\$311,196.42
Construcción de obras para puente sobre Río Titihuapa, entre San Ildefonso –Ciudad Dolores	\$649,491.47
Construcción de obras de protección para pila central de Puente Melara	\$15,002.43
Construcción de obras de protección zona cárcava Reparto Las Jacarandas, Apopa, San Salvador	\$254,182.04
<b>TOTAL</b>	<b>\$17,482,844.66</b>

En este mismo periodo, el MOP inició las actividades de construcción en 15 proyectos adicionales que totalizan un monto de \$59 millones 76 mil 201 dólares, de éstos, siete son carreteras, seis obras de protección y dos puentes. Entre los proyectos en ejecución se incluyen dos contratos para la finalización del proyecto más controvertido y esperado por los salvadoreños: el Bulevar identificado como Diego de Holguín.

Son 15.57 kilómetros de pavimentación de caminos rurales los que están en ejecución, entre los que se incluye el Tramo Chapeltique-Sesori, San Miguel; que se refiere a un nuevo contrato ejecutado por una sociedad aseguradora, debido a que el contrato original fue caducado al quiebre de la empresa. Asimismo, está en su fase final el complemento de la estructura de pavimento y de seguridad vial el proyecto By Pass de la Ciudad de Usulután, que dejó inconcluso y con problemas legales la administración anterior.

Algunos de los proyectos, tanto ejecutados como en desarrollo, se llevan a cabo en convenio del MOP con el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) dentro del programa "Dinamización de Economías Locales mediante el desarrollo y la reconstrucción de infraestructura pública".

A través del mismo se ejecutaron obras como:

- Camino Rural, tramo Tejutepeque-Jutiapa, Cabañas
- Camino Rural Tramo Zacatecoluca-Hato de Los Reyes, en La Paz
- En ejecución las obras Construcción de caja en Arenal Monserrat y Colonia Málaga
- Construcción obras de mitigación en aguas abajo Puente No. 2, Arenal Seco, Nuevos Horizontes, Ilopango, San Salvador.

Por contratar se encuentran otras obras que iniciarán este año.

## CAMINOS PROGRESIVOS

La meta del MOP es ir generando más infraestructura que procure el desarrollo del país y de su población, bajo criterios de buena administración. En este empeño impulsa el Programa de Caminos Rurales Progresivos, para la Zona Norte y Oriente del país, específicamente aquellos lugares con mayores niveles de pobreza, que por años fueron excluidos de proyectos de inversión del Estado. Con este programa, que tiene una inversión programada de 15 millones de dólares, el MOP estará garantizando la movilidad de la población en los municipios beneficiados, su actividad económica y su inserción a los programas sociales.

## OBRAS DE MANTENIMIENTO

Un consolidado de \$77.7 millones fue la inversión en proyectos concretados por el MOP, a través de la Dirección de Mantenimiento Vial (DMV), y por el FOVIAL, en obras de conservación de la red de caminos, obras de protección, a la movilidad de las personas, construcciones de apoyo al desarrollo local y comunitario mediante convenios de cooperación, de señalización y seguridad vial.

Del total de obras de mantenimiento, aproximadamente \$16.4 millones corresponden a lo desarrollado por la DMV y \$61.3 millones a lo dinamizado por FOVIAL.

La DMV construye, con esfuerzo propio, bajo la modalidad de administración directa, proyectos de protección con una inversión considerable como las obras de protección por cárcavas en Colonia Llano Verde, Ilopango; construcción de bóveda en Colonia San Francisco, San Salvador; construcción de muro Lomas de la Campiña, también en San Salvador.

En total, fueron 1,412 kilómetros de rutas la intervenidas con obras de mantenimiento rutinario y periódico, de vías pavimentadas y no pavimentadas, que presentaban un deterioro y que hacían difícil la circulación. En ellas se ejecutó obras de bacheo, recarpeteo y pavimentación.

Se dio solución a 37 hundimientos, se intervino en el montaje, mantenimiento y reparación de 30 puentes, todo con una inversión de 16 millones 493 mil 371 dólares.

FOVIAL, con un presupuesto limitado de \$61,271,970 dólares, en el periodo examinado, ha invertido 48 millones en el mantenimiento de cerca de 6,500 kilómetros de vías pavimentadas y no pavimentadas a nivel nacional.

Entre otros proyectos ejecutados por FOVIAL, se encuentra la reparación del Puente El Zonte; las obras complementarias en bóveda de la 49 Av. Sur, San Salvador, permitiendo niveles de protección de las colonias Dina y Luz. La obra de paso entre San Francisco Gotera y Yamabal, Morazán; así como la construcción de una importante caja cuádruple en río Las Cañas, como también la construcción de dos importantes obras de paso en Soyapango. Asimismo, concluyó la construcción de 42.17 kilómetros de nueva carretera La Canoa-Corral de Mulas, Usulután, y la obra vial San Francisco Menéndez-Garita Palmera, Ahuachapán, con una inversión de 23.8 millones de dólares.

En ejecución se encuentran cinco kilómetros más de los proyectos: carretera Cantón El Jagüey-El Tamarindo y El embarcadero-Los Corrales, en La Unión.

Después de algunos años de abandono, la zona oriental fue ampliamente beneficiada con el programa de rescate de 147 kilómetros de carreteras, que incluyó otras zonas del país, lo que ha permitido mejorar la comunicación en sectores productivos, turísticos y la habilitación de ramales estratégicos de conexión con Carretera Longitudinal del Norte.

A esta inversión se suma \$2.4 millones más en obras de señalización y seguridad vial, en más de 300 kilómetros de la Carretera Panamericana, desde Frontera El Amatillo hasta Las Chinamas.

El esfuerzo conjunto entre MOP-FOVIAL ha permitido la habilitación de una red por donde se mueven las personas, se dinamiza la economía, se activa la educación, los programas sociales para las comunidades y se promueve un mayor progreso para los habitantes del país.



*Puente sobre Río Quezalapa, una Tenango y Tenancingo, Cuscatlán.*

## PUENTES HACIA LA PROSPERIDAD

En los últimos dos años, el Ministerio de Obras Públicas ha realizado el esfuerzo más concentrado de su historia en la construcción y reparación de puentes y obras de paso, especialmente en la restitución de estructuras colapsadas por fenómenos extremos asociados al cambio climático, desde la Tormenta Ida a la Depresión Tropical 12-E.

Las lluvias generadas por esta última tormenta dejaron 8 puentes colapsados, 23 dañados y 6 obras de paso entre destruidas y dañadas. Sin embargo, la mega operación realizada de repa-

ración y construcción de puentes en un corto periodo ha sido única en la historia del país.

Solamente en los últimos meses, se realizó la instalación de 9 puentes modulares de acero, con una inversión de más de 4.1 millones de dólares y se reparó el puente metálico en Cantón Palo Blanco, Ciudad Arce, La Libertad, dañado en las bases de la estructura. En cada uno de los puentes instalados, adicionalmente se realizaron obras complementarias en los cauces de los ríos.

Entre los puentes modulares instalados se encuentran:

Puente Cantón Tehuiste Abajo, San Juan Nonualco, La Paz.

Puente sobre Río El Jute, Cantón San Antonio, El Triunfo, Usulután.

Puente sobre Río Sucio entre San Pablo Tacachico (La Libertad) y El Paisnal (San Salvador).

Puente sobre Río La Reforma, entre Ciudad Arce y Carretera Panamericana.

Puente sobre Río Tecuma, Cantón La Chapina, Izalco, Sonsonate.



*Puente Titihuapa, conecta San Ildefonso (San Vicente) y Ciudad Dolores (Cabañas).*

*Ateos: Puente y obras de protección a la población.*



*Revolucionando la vida en tiempo récord.*

Además, recientemente fueron concluidos: puente sobre Río Shalapán, San Pedro Purulapan, Cuscatlán; el puente sobre Río El Riyón, calle El Coco, Chalchuapa, Santa Ana. En su fase final se encuentra el puente Garita Palmera, Zanjón El Chino, Ahuachapán; y en proceso de contratación, el puente Quezalapa, entre Suchitoto y Cinquera.

**La velocidad de la respuesta:** En medio de la misma Depresión Tropical 12-E, los trabajadores del MOP lograron restablecer la conectividad en casi todo el país. A menos de una semana de la tormenta, nuestros trabajadores habían armado, emplazado y habilitado ya el primer puente de acero sobre el Río Sucio, entre San Pablo Tacachico y El Paisnal. Diez días antes la tormenta arrasó el viejo puente.

El MOP redobló esfuerzos y en 48 horas habilitó el paso en carretera hacia Sonsonate por los cantones Ateos y Copapayo, luego de minuciosas inspecciones realizada por técnicos del MOP y expertos de Japón.

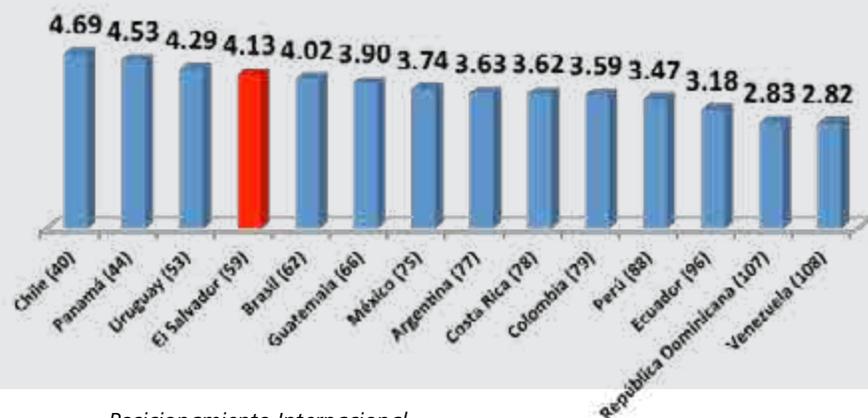
**ATEOS.** A solo seis meses de la tormenta, el Presidente Mauricio Funes entregó al país un moderno puente en Ateos que sustituye al colapsado, dotado de obras de protección a la comunidad reconfiguración del cauce del río Talnique, para expandir el área hidráulica. También se hizo una reubicación de viviendas, proporcionadas por el Estado a las familias en riesgo. El puente Ateos significó una inversión total de \$4,148,969.74. El MOP, a su vez, ya trabaja en la licitación del puente Copapayo,

ubicado unos kilómetros delante de Ateos.

En una expresión de responsabilidad conjunta y sentido de cooperación, especialistas del MOP inspeccionaron el Puente Arce, sobre Río Paz, límite con Guatemala. Los daños que provocó la Depresión 12-E, se ubicaron en la parte que corresponde al hermano país. Por ello el MOP externó su disponibilidad de apoyar en la solución del problema.

**Sistema de gestión de puentes:** El Ministerio ha creado y mantiene operando con información actualizada el Sistema de Administración de Puentes de El Salvador, que lleva a cabo un monitoreo permanente sobre el estado de toda la red nacional de puentes. El sistema ha realizado el diseño de 114 puentes que requieren de alguna intervención para optimizar su funcionamiento.

**Reconocimiento del Foro Económico Mundial al país.** Pese a que el MOP ha sido uno de los ministerios más sobre exigidos de nuestro hemisferio, operando como músculo de respuesta frente a las adversidades de seis fenómenos extremos ocurridos, del huracán Ida a la fecha; pese a que su esfuerzo concentrado estuvo en las obras de protección resilientes y en obras de mitigación, el último reporte de Competitividad Global en el campo de las carreteras, sitúa ya a El Salvador en el segundo lugar de América Latina, reflejando el ascendiente y sistemático empeño realizado, no obstante las limitaciones e insuficiencias que aún tenemos.



Reporte del Foro Económico Mundial.

Posicionamiento Internacional.

### ELEVACIÓN DEL SU SERVICIO A LAS COMUNIDADES A TRAVÉS DE LAS OPERACIONES DEL MINISTERIO

Mantener la apertura de escucha a la ciudadanía ha fortalecido la gestión de la obra pública, que tiene como resultado más proyectos y la institucionalización de 7 mecanismos de participación ciudadana, que han articulado la relación permanente entre las comunidades, Alcaldías y este Ministerio; generando mayores niveles de participación en el proceso de diagnóstico, diseño, ejecución, evaluación y contraloría social de las obras solicitadas, y además contribuyen a que la priorización de los proyectos sea a partir de necesidades comunitarias.

Aproximadamente 500 proyectos fueron ejecutados de junio del 2011 a mayo del 2012 con obras vecinales que han transformado el hábitat comunitario y el de sus familias. Entre las obras se han realizado trabajos de mitigación, apertura de caminos, construcción de bordas, señalización vial, instalación de puentes vehiculares y peatonales, construcción de canchas de fútbol, balastado de calles, cunetas y construcción de calles que eran de tierra y han pasado a ser pavimentadas. Un total de

278 de estas obras mencionadas corresponden al mejoramiento de la red vial que, en su mayoría, es de competencia municipal.

Se estableció coordinación con al menos el 80% de los 262 alcaldías del país, que han dado como resultado 193 convenios de trabajo, que están impactando en el desarrollo de los territorios en lo social, económico, ambiental y productivo del país.

La gestión social en la obra pública ha contribuido en la calidad de obras y sus procesos. Siendo la Unidad de Gestión Social la instancia responsable de atender y gestionar una respuesta oportuna, eficaz y eficiente a la demanda ciudadana.

### EL CAMBIO DE LA OPACIDAD A LA TRANSPARENCIA

#### El observatorio ciudadano

El ministerio que por años fuera asociado a la corrupción y la opacidad, es reconocido cada vez más por la población y la comunidad internacional, por el progresivo desarrollo de una genuina política de **ética, transparencia y anticorrupción** en un ámbito extremadamente complicado en distintas latitudes del mundo.

### COMPARATIVO DE INVERSIÓN EN OBRAS COMUNALES

Año	Inversión
2009-2010	\$1.4 millones
2010-2011	\$1.7 millones
2011-2012	\$2.4 millones

En un hecho sin precedentes, la primera providencia adoptada por el MOP, en su nueva etapa, fue la promoción de la creación del **Observatorio Ciudadano de la Obra Pública**, solicitado a **Transparencia Internacional**, así como la total apertura de sus cuentas y documentos públicos, procesos, de proyectos, decisiones y acciones, sin reservas.

### Temprano lanzamiento de la política de Transparencia Activa

El año 2011, luego de un proceso de consultas y de acumulación de ciertas experiencias, el Ministro Gerson Martínez, presentó a una diversidad de sectores y organismos, la **Política de Transparencia Activa**, institucionalizada por Acuerdo Ministerial en un esfuerzo por elevar en la institución la cultura de la responsabilidad cívica, la transparencia y la sistemática rendición de cuentas a la ciudadanía. Tutelando su derecho a una oportuna, suficiente y veraz información que permita a los contribuyentes fiscalizar los procesos y la calidad de las obras.

### Educación en principios y valores

Continuó este año el Programa de **Formación del Personal sobre la Ética y la Transparencia**, como factor de la excelencia en el servicio a la ciudadanía.

El conocimiento y asimilación de la Ley de Acceso a la Información Pública fue el eje del programa.

El 2010, el MOP, junto a los valores institucionales, incorporó su propia **Carta de Principios** consignados al inicio de esta Memoria de Labores.

### La Casa de la Transparencia

En 2009, el MOP creó la Dirección de Gestión o Participación Social, que es un organismo muy compacto, pero de acción volcada a las comunidades. En otro paso adelante, en este año 2012, el MOP fundó la Casa de la Transparencia a la entrada de su sede central, construida y equipada con apoyo ciudadano y de la cooperación internacional.



*"Todo al Sol, porque la corrupción es como un hongo que solo crece en la oscuridad": Ministro Gerson Martínez.*

En los próximos meses, se proyecta fundar la primera filial de la Casa de la Transparencia en el Vice ministerio de Transporte.

### **Primeros pactos de integridad en El Salvador**

Bajo la iniciativa del Ministerio se han firmado, en este periodo, los primeros pactos de integridad entre el MOP y contratistas privados alrededor de importantes proyectos de infraestructura, en los que el sector público y su contraparte privada asumen un compromiso de integridad, combate a la corrupción y rendición de cuentas a la ciudadanía.

### **Testigos ciudadanos**

Estos procesos han incorporado la participación de testigos ciudadanos e inclusive también la observación de organismos de cooperación internacional.

### **Ataque a la corrupción**

Con base a los deberes constitucionales, legales, y asimismo como a los exigidos por la moral pública, el MOP ha presentado a la Fiscalía General de la República las denuncias de aquellos casos en los que se encontraron indicios razonables de un cometimiento de ilícitos relacionados con la corrupción. Y adoptó medidas administrativas, que incluyeron el despido de elementos detectados en flagrancia en la comisión de este tipo de actos, sin importar filiaciones políticas de ningún tipo.

### **VIVIENDA: la consolidación del sector**

El reto ha sido combatir este déficit habitacional, y durante este año se ha logrado que 14,457 familias obtengan una mejor solución habitacional y atendido a 30,660 familias incluyendo a las familias atendidas en su vivienda. Esto implica una inversión de más de \$100 millones de dólares y una generación de aproximadamente 4 mil empleos.

Otro de los logros más importantes de este último año ha sido el avance logrado en la consolidación del sector público de vivienda, iniciado el año anterior con el nombramiento del nuevo Vice ministro de Vivienda y Desarrollo Urbano, y con su nombramiento como Presidente de FONAVIPO. Estas decisiones han sido fundamentales para reconstituir la capacidad normativa y ejecutora del sector; y han permitido un crecimiento cualitativo importante y mejorado su capacidad ejecutora.

En el sector de Ordenamiento Territorial se ha implementado un sistema informatizado de ingreso y seguimiento, ágil y transparente, de permisos de urbanización, el cual está a la base de todo un proceso interinstitucional de modernización de la tramitología, orientado a estimular la inversión nacional y extranjera en la industria de la construcción.

### **DESCENTRALIZACIÓN**

Para estos mismos fines se ha logrado ya descentralizar la emisión de permisos de construcción en más de 26 municipios a través del programa permanente de Descentralización de Capacidades de Gestión Territorial. A esto sumamos nuevos instrumentos de moderna legislación como la Ley Especial de Lotificaciones y Parcelaciones de Uso Habitacional, con la cual reivindicamos el derecho a un terreno, en un régimen de seguridad jurídica, para miles de familias salvadoreñas más necesitadas, rompiendo una cultura de desregulación y tolerancia con la estafa. Para el resto del quinquenio se espera legalizar al menos un veinte por ciento de los aproximadamente trescientos mil lotes en condiciones de ilegalidad.

En El Salvador, un 58% de los habitantes no cuenta con vivienda propia o sus viviendas son de mala calidad, según el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en su último estudio sobre el acceso a vivienda en Latinoamérica. El estudio destaca que los gobiernos deben efectuar mayores inversiones en obras básicas

de infraestructura y modernizar la normativa legal que permita incrementar la oferta de lotes con servicios básicos.

El impacto de los fenómenos climatológicos aumenta el déficit y coloca en condición de riesgo a la población más vulnerable. La Tormenta Ida de Noviembre de 2009, afectó a más de 5,000 familias, en cinco departamentos del país, de las cuales 3,000 perdieron totalmente su vivienda. La Depresión Tropical 12E, ocurrida en Octubre de 2011, afectó aproximadamente a 8,118 familias, de las cuales 1,071 perdieron totalmente su vivienda. Más de 6,000 viviendas habitadas en las riberas de ríos y quebradas quedaron en condición de riesgo recurrente.

El desafío de dotar de una vivienda adecuada a las familias de bajos ingresos económicos, especialmente a las que viven en zonas de alto riesgo, se ha enfocado y desarrollado promoviendo el concepto de ciudades inclusivas y sostenibles, que aseguren viviendas de mayor superficie, de mejor calidad y emplazadas en lugares no vulnerables, facilitándoles herramientas o alternativas que les permitan alcanzar un desarrollo económico sostenible.

De tal manera que el programa Casa para todos es un concepto integral e incluye ahora todas las intervenciones en el campo de la vivienda desarrolladas por las instituciones del sector público, que van desde la legalización de terrenos pasando por el financiamiento de mejoras individuales y mejoras colectivas a través de subsidios, hasta la construcción y financiamiento de viviendas nuevas.

### Reconstrucción de viviendas

Así, se continúa con los procesos de reconstrucción para aquellas familias afectadas por la tormenta Ida y por la ocurrencia de otros eventos naturales. Se ha desarrollado una estrategia para resolver de forma permanente su situación de vulnerabilidad, con la activa participación de los gobiernos municipales. Se ha

logrado además, captar recursos de agencias nacionales como internacionales para la construcción de las viviendas de ese programa. En estos momentos se está por finalizar dos proyectos, y diez más se encuentran en diferentes niveles de intervención, beneficiando a un aproximado de mil cuatrocientas familias. A la fecha la inversión en este programa es de más de cuatro millones de dólares.

Por otra parte, se ha continuado con la construcción de vivienda nueva desde el sector público, como alternativa para atender la demanda de los sectores populares combinando subsidios en especie con financiamiento en condiciones preferenciales desde las instituciones del Estado. Se han construido o se encuentran en proceso, más de cuatro mil viviendas en esta modalidad. La inversión acumulada de este programa ronda los 46 millones de dólares.



*Vivienda digna, el sueño de una vida.*

## Arranca Programa Vivienda Fase II

Se concluyeron en tiempo récord, las condiciones previas para la implementación del programa de vivienda financiado con fondos del Banco Interamericano de Desarrollo, por un monto de 70 millones de dólares, los cuales han comenzado ya a ejecutarse en las áreas del mejoramiento integral de asentamientos precarios urbanos, la construcción de viviendas para familias en riesgo, la implementación de la ley de lotificaciones y el mejoramiento de pisos en áreas rurales. Estos programas beneficiarán a más de veintitrés mil familias.



*La solución habitacional.*

## Vivienda y centro histórico

Otras importantes gestiones que se han consolidado a la fecha son la consecución de un financiamiento en la forma de crédito-donación por un monto 12 millones de Euros por parte del Gobierno de Italia para destinarlos a desarrollar un modelo de intervención que devuelva al Centro Histórico de San Salvador su función habitacional y realizar acciones de renovación urbana. Esta gestión se encuentra en sus eta-

pas finales para su presentación a la Asamblea Legislativa. Se ha apoyado la gestión ante el Gobierno de Japón para una donación al país de 2.5 millones de dólares, los cuales serán destinados a proyectos de mejora de asentamientos precarios en el municipio de La Unión, importante zona de desarrollo para el país.

Se han dado los primeros pasos a través de diversas consultorías formuladas para la modernización de diversos instrumentos legales relacionados con la normatividad de la vivienda, instrumentos de modernización financiera y el estudio del perfil de la vivienda en el país; que serán insumos para la formulación de una Política Nacional de Vivienda que trascienda los límites de la gestión gubernamental y se constituya en un legado para el país.

El viceministerio de Vivienda iniciará un proceso para acelerar la tramitología en el sector vivienda que dinamice los permisos y con ello la inversión. Iniciará con la creación de la oficina de lotificaciones, dando cumplimiento a la respectiva ley, cuya vigencia inicia en septiembre. De forma similar, se continuará con la unificación y agilización de trámites en un primer esfuerzo para simplificar y dinamizar la tramitología del sector, la que se acompañará de un nuevo marco legal coordinado con el sector privado y las organizaciones sociales.

## TRANSPORTE: un compromiso hacia la modernización

Durante este año, el diálogo, el consenso permanente y el trabajo por la modernización del transporte, han dominado las gestiones del Vice ministerio de Transporte.

El país reclama un nuevo sistema de transporte, y es precisamente esa tarea la que tiene como objetivo el VMT, además de mejorar sustancialmente el tráfico y la seguridad vial en el país.

Se han orientado los esfuerzos a la formulación de la Política de Transporte Público de

Pasajeros, así como del subsector marítimo portuario y aéreo con los principales actores del sistema.

En el marco de los objetivos 2009-2014, el Vice ministerio de Transporte está desarrollando los componentes que le permitirán realizar un diagnóstico, líneas estratégicas y plan de acción, que permita visualizar los compromisos e inversiones públicas y privadas en este sector.

Entre el 1 de junio de 2011 y el 31 de mayo de 2012, el VMT ha logrado carnetizar a 21,197 conductores del transporte público. Esto dentro del marco de los compromisos adquiridos con las gremiales, en la Mesa Nacional del Transporte, donde todos los actores participan en un ámbito de diálogo y consenso.

Además, se implementó la verificación de los **gobernadores de velocidad** en unidades de transporte público, ejecutado por la Inspectoría del Transporte. Se ha trabajado también en la reducción de la competencia ilegal y desleal en el sector, mediante operativos apoyados por la Sub dirección de Tránsito.

El VMT ha presentado ya el documento final a los empresarios del transporte, con el objetivo de que se inicie la implementación de la modalidad de **Tarjeta Pre Pago** en el transporte público, iniciando con el área metropolitana.

En cuanto a la **compensación del diesel**, el Gobierno ha entregado alrededor de \$71.1 millones, a un promedio mensual de 9,662 unidades. Como parte del proceso, también se establecieron restricciones de pago de esta compensación, por inconsistencias y documentación falsa.

Actualmente, hay **1,322 cajas únicas**, que equivalen a 10,682 unidades en total, funcionando bajo la modalidad de Caja Única.

En el rubro del Transporte de Especialidades, desde junio de 2011 a mayo de 2012, se autorizó un total de 538 unidades.

Por otra parte, el transporte de carga ahora cuenta con mejores datos producto de la instalación de equipos de conteo y básculas. Controlar el sobrepeso en aduanas y carreteras es básico para poder tomar decisiones en este tema. La adquisición de cuatro básculas móviles ha permitido identificar las prácticas de sobrecarga en este tipo de transporte, tanto de en horario diurno como nocturno.

### Tratamiento del tráfico

De todos es conocido que más del 50% del parque vehicular del país se moviliza en el área metropolitana. Ello provoca nudos de tráfico que el Vice ministerio de Transporte ha buscado resolver durante el último año. Así, ha realizado intervenciones en el bulevar Coronel José Arturo Castellanos (ex Venezuela), en la zona de la terminal de Occidente; también en la zona de la Basílica de Guadalupe (carretera Panamericana); entre la 8ª Avenida Sur y Calle Delgado, entre otras vías.

Además, se realizó un estudio de tráfico en la carretera Comalapa, a la altura del rancho Navarra y la Avenida Vista Hermosa.

La Dirección de Tránsito también ha dado apoyo logístico en el cierre obligado en Calle El Espino; y apoyo a en la orientación del tráfico en la intersección de los bulevares Merliot y Diego de Holguín. Entre otros proyectos, se apoyó el cierre del puente El Tule, sobre la carretera Troncal del Norte, donde se ejecuta un proyecto de reforzamiento de la estructura.

**La seguridad vial** se vio mejorada mediante intervenciones con señalización vial. Así, los conductores cuentan ahora con unas 1,456 señales de tránsito instaladas. De agosto a diciembre de 2011 se implementó un plan de señalización horizontal, actividades que incluyeron la demarcación de Ejes Preferenciales.

Los nuevos conductores también fueron **sometidos a pruebas en un 100%**, antes de entregarles una licencia de conducir por primera vez. Así, 49,191 aspirantes a obtener un documento para conducir fueron examinados, y de ellos aprobó el 77.5%.

Durante este período, el VMT inició el proceso de cambio masivo de placas a todos los vehículos del país. Un total de 617,726 placas han sido entregadas, a través de cinco centros de distribución establecidos en todo el país. Esto equivale al 83.85% del parque vehicular.

Este proceso ha permitido una actualización de los datos de todos los vehículos que figuran en el Registro Público. Al cierre de este informe, el total de vehículos registrados era de 736,619.



*El VMT realiza con éxito la entrega de nuevas placas.*

En el rubro de los fallecidos en accidentes de tránsito, el 2011 significó un récord histórico de los últimos años, aún cuando se tiene un parque vehicular duplicado con respecto al año 2000. **El VMT cerró el año 2011 cumpliendo la meta de tener menos de 1,000 personas que pierden la vida en estos percances.** La reducción fue del 5%, equivalente a 985 fallecidos.

Se realizó también un total de 57,366 pruebas de alcohol, de las cuales solo el 1.04% resultó positiva.

## Proyectos clave

**El Sistema de Transporte del Área Metropolitana (SITRAMS)** ha comenzado a dar sus primeros pasos en este último año. Contando ya con los \$45 millones del préstamo internacional que financiará el proyecto, se dio la orden de inicio al consorcio que a lo largo de seis meses ha trabajado en el estudio para la estructuración e ingeniería básica del SITRAMSS.

El sistema incluirá, en su primer tramo, un recorrido desde la terminal en el municipio de Soyapango, pasando por el bulevar del Ejército Nacional, Alameda Juan Pablo II, hasta llegar a la 33 Avenida Norte. En el cuarto trimestre de 2013, se tiene prevista la puesta en marcha del SITRAMSS.

Siempre en el marco de la modernización del transporte público de pasajeros, para beneficio de todos los usuarios, se realizó en febrero de 2012 el lanzamiento del Modelo de Recaudación para el sistema de transporte del área metropolitana.

Con este nuevo modelo de recaudación del pasaje, se busca el fortalecimiento de micro y medianos empresarios del transporte, que redundará en un mejor servicio para todos los que día a día utilizan este medio para transportarse.

El desarrollo de este modelo se ha dado en consenso con los empresarios del transporte, quienes pondrían en marcha los diferentes componentes de este proyecto. Así, la implementación de la Tarjeta Pre Pago es una de las condiciones para lograr la modernización del transporte público.

## Seguro Obligatorio

El VMT, en el marco de su actuar de acuerdo a la ley, ha trabajado en el último año en el modelo que se implementaría para poner en marcha el Seguro Obligatorio de Daños a Terceros que contempla la Ley de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.

En junio de 2011, la Asamblea Legislativa prorrogó nuevamente la entrada en vigencia de este seguro, hasta el 30 de junio de este 2012.

### Nuevos decretos, más oportunidades

En el último año, el VMT ha cumplido con las disposiciones que figuran en diferentes Decretos, aprobados por la Asamblea Legislativa.

Así, se ha dado cumplimiento a los decretos que permitieron regularizar el servicio de transporte selectivo de pasajeros, y los servicios de oferta libre (transporte escolar, turismo y empresa).

Se llevó a la práctica las disposiciones para que quienes adquirieron líneas de transporte por medio de traspasos entre particulares, pudieran legalizarlos y obtener los traspasos de las concesiones de esas unidades.

Se ha dado cumplimiento también a las reformas al Reglamento General de Transporte Terrestre para viabilizar la entrega de autorizaciones a las Tricimotos, que fueron incorporadas a la legislación vigente.

En cuanto a seguridad vial, el VMT revisó el proyecto final mediante el cual se incorporó como nueva infracción en materia de tránsito: conducir haciendo uso de un aparato celular. Ha logrado que el hablar por celular sea incluido en la lista de esquelas muy graves, para contrarrestar la distracción de los conductores, causa principal de los accidentes de tránsito.

También, se ha dado cumplimiento a las reformas a la Ley Transitoria para la Estabilización de las Tarifas del Transporte del Servicio Público de Pasajeros, en cuanto a modificaciones a la cantidad del subsidio, y de las nuevas causas de suspensión de ese beneficio.

### EL MOP Y LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL

La gestión del Ministerio de Obras Públicas, Transporte, Vivienda y Desarrollo Urbano ha convocado un valioso apoyo internacional de gobiernos hermanos, agencias de cooperación, organismos multilaterales e inclusive empresarios del sector privado sin precedentes en la historia de la Institución, lo que le ha permitido consolidar sus emprendimientos

y prepararse mejor para enfrentar los desafíos.

Para el período 2011-2012, el Ministerio logra concretar el apoyo internacional sumando un total de \$225 millones. Para ello, el Ministerio creó una muy pequeña unidad de Cooperación, cuyo trabajo representó en 2011 un **incremento de la cooperación en un 49% respecto al año anterior.**

### Respaldo a la Dirección de Adaptación al Cambio Climático



*Cooperación japonesa apoya la gestión estratégica de riesgo.*

El Ministerio ha recibido, en el período examinado, un total de **\$28,620,000.000 en cooperación no reembolsable**, lo que ha permitido la ejecución de proyectos como Proyecto para el Desarrollo de Capacidades de la Dirección de Adaptación al Cambio Climático y Gestión Estratégica del Riesgo para el Reforzamiento de la Infraestructura Pública, Proyecto de Asistencia para la Rehabilitación de Infraestructura Económica en El Salvador, Estudio de factibilidad By Pass San Miguel, V; todos apoyados por JICA.



*Venciendo la adversidad. Depresión tropical 12-E.*

Dentro del Convenio de Donación de Alcance Limitado, entre el Gobierno de los Estados Unidos y el Gobierno de El Salvador, para el proyecto de Reconstrucción Tormenta Tropical IDA, se ejecuta el plan de acción llamado "Reconstrucción/Rehabilitación de Infraestructura Dañada por la tormenta Tropical IDA", entre el 13 de junio de 2011 y el 30 de septiembre de 2012.

El 22 de junio de 2011 se recibió la carta de implementación No 2 de USAID, mediante la cual se comunica que el Gobierno de El Salvador ha cumplido con todas las condiciones previas a los desembolsos, así como la aprobación del Plan de Acción. Para el 9 de agosto, el MOP presentará el informe de certificación legal de los terrenos de los seis puentes que se construirán.

Mientras que también se cuenta con el Apoyo de Noruega a la Asistencia Humanitaria después de la Depresión Tropical 12E; Programa LAIF "Caminos Rurales", con la cooperación de la Unión Europea; y el Programa Mejoramiento integral de asentamientos precarios urbanos /

KfW (MIAPU-KfW), que cuenta con el apoyo del Gobierno de Alemania/KfW.

### **Maquinaria en el momento justo**

Por otra parte, en el período examinado también se ejecuta el Programa para el Mejoramiento de las capacidades para enfrentar los desastres naturales ocasionados por el Cambio Climático, con la entrega al Presidente de la República, Mauricio Funes, y al Ministro de Obras Públicas, Gerson Martínez, de 142 máquinas y equipo para transporte climático valorado en ¥ 1,500,000,000 (\$16 millones aproximadamente), otorgados por el Gobierno de Japón.

La nueva maquinaria contribuyó a superar el déficit que tiene la institución en este rubro para mejorar la red vial y para la ejecución de obras de protección en diferentes puntos del país. El donativo fue utilizado casi de inmediato para enfrentar la depresión tropical 12E y lograr rehabilitar la conectividad de las vías del país.

### **Conferencias internacionales**

En 2011 se desarrolló programas para potenciar el talento humano tales como: pasantías, capacitaciones, talleres, seminarios, tanto de manera nacional como internacional; así como la **Conferencia Internacional de Adaptación al Cambio Climático y Gestión Preventiva del Riesgo**, que contó con la participación de los Ministros de Obras Públicas, Medio Ambiente de Centroamérica, autoridades de otras naciones, agencias de cooperación, instituciones de educación superior, empresa privada y sociedad civil.

También se desarrolló el taller "**Oportunidades económicas a través de microempresas de mantenimiento vial en El Salvador**", con la finalidad de actualizar conceptos y procesos metodológicos implementados para la promoción del empleo en la obra pública mediante la creación de microempresas de mantenimiento vial.

Durante el período, se recibieron pasantías provenientes del Gobierno de Japón, tales como el **Taller BOSAI** “Método de construcción de dique y muro de protección de pendientes, haciendo uso de llantas usadas a nivel comunitario en forma participativa”. Asimismo, algunos apoyos importantes en el crecimiento del personal fueron: el curso de seis meses “Tecnología de Riesgo de Desastre por Erupción volcánica, Flujo de Detritos y Deslizamiento”; el “Seminario de Cooperación Internacional para los países de América Latina y el Caribe”, así como el curso impartido por JICA sobre la ingeniería de puentes.

El MOP se ha beneficiado no solo con equipos y maquinaria sino también con el conocimiento técnico aplicado, ampliando las capacidades del personal. Mientras, la unidad ha podido focalizar su estrategia de cooperación, mejorando la calidad y reduciendo los tiempos de realización y revisión de procesos, sub-procesos y actividades.

### De cara al futuro

El Ministerio de Obras Públicas ha fijado sus principales retos y metas en proteger la vida de los salvadoreños, garantizar que la obra pública resista los embates de los fenómenos naturales, así como contribuir a legar un mejor país, contribuyendo al desarrollo económico y social, a través de los proyectos que ejecuta.

Para coronar a todas estas metas, la institución ha iniciado un proceso de reforma administrativa que está permitiendo dinamizar la inversión, realizar más obras, y poder trabajar con la mayor transparencia posible.

Alcanzar altos niveles de eficacia y eficiencia es parte del reto que queda para los próximos años. El Ministerio ha implementado y seguirá implementando la modernización en sus sistemas de administración, acceso a la información y ejecución de sus obras. Además, cada proyecto que se ejecuta incluye la



*La cooperación internacional, una palanca de apoyo.*

expectativa y visión de la población que reside en el área de incidencia del mismo, propiciando la **participación en la realización de las obras**. Ello convierte al MOP en una Institución donde se articulan sinergias de todo tipo, para poder sacar adelante proyectos de beneficio para todos.

En el marco de su mas profunda relación con la ciudadanía, el MOP continúa manteniendo una relación estrecha con el sector privado, no solo a la hora de ejecutar un proyecto, sino a través de diversas iniciativas de cooperación y crecimiento que benefician a la sociedad.

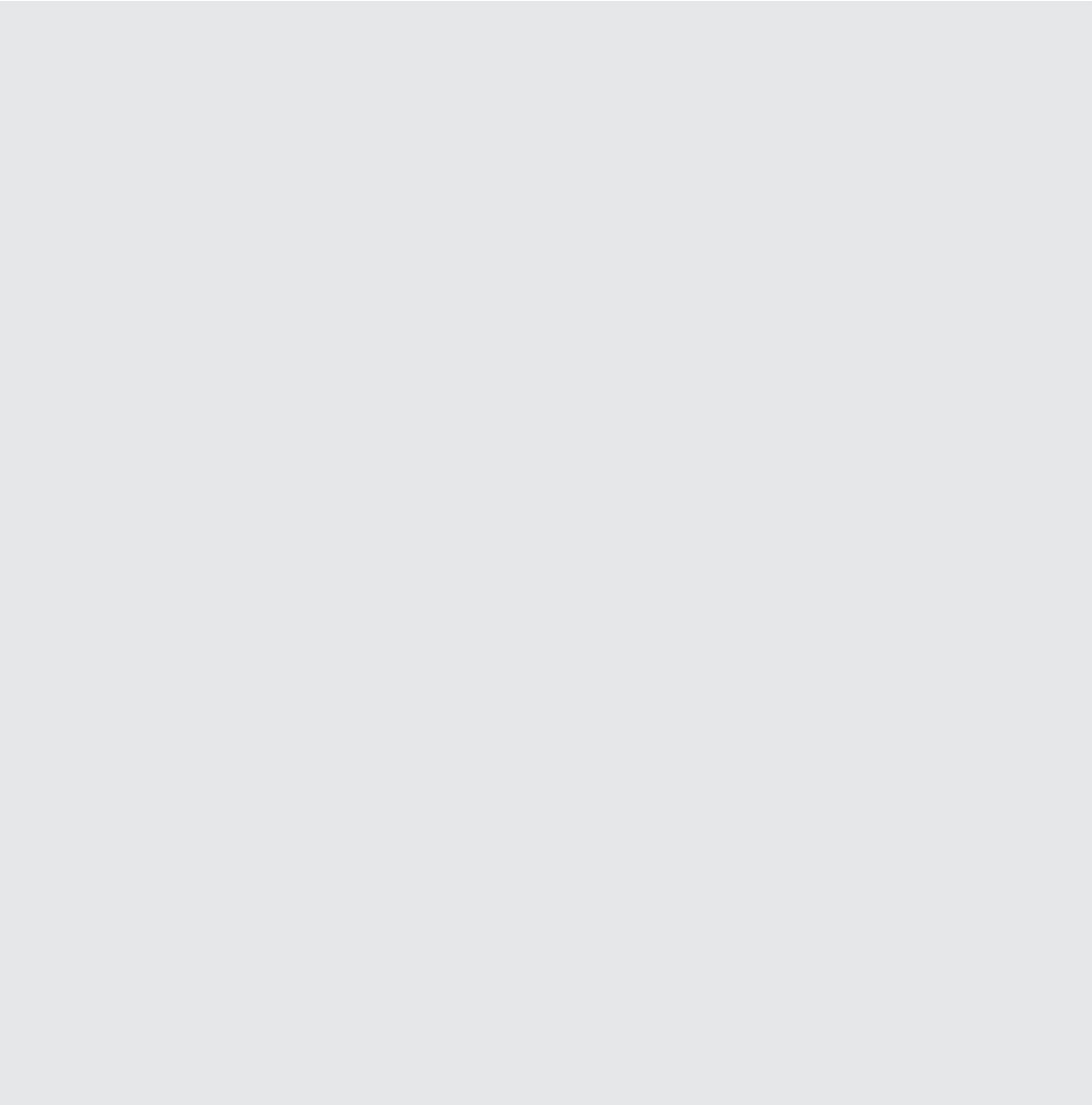
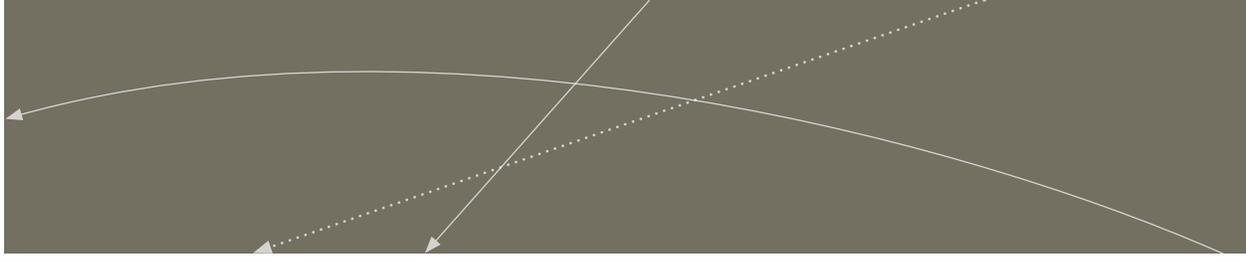
Este periodo, a su vez se caracteriza por las iniciativas de inclusión y recuperación de espacios en la infraestructura, para que peatones, ciclistas y personas con discapacidad para que progresivamente puedan llevar a cabo el uso y disfrute del espacio público, la infraestructura y servicios inclusivos y sin barreras en una perspectiva civilizatoria de sustentabilidad ambiental, desarrollo y democracia.





*El principio del fin a un gran problema de tráfico en San Salvador.*







Mantenimiento vial.

El Vice ministerio de Obras Públicas tiene como objetivo desarrollar la conectividad y la infraestructura de país, desde una perspectiva regional, para facilitar la movilidad, potenciar la competitividad y el desarrollo sustentable y seguro. Sin dejar de lado el llevar desarrollo a aquellas comunidades que por años estuvieron aisladas por la falta de una vía de acceso; o que sus vidas y sus viviendas corren peligro.

*En este tercer año de gestión, el Viceministerio de Obras Públicas ha hecho énfasis en acelerar la inversión, mediante una estrategia de dinamización de la misma, que ha permitido iniciar 2012 con la celeridad que los tiempos actuales requieren, para el desarrollo del país y contribuir así a la recuperación económica.*

Entre el 31 de mayo de 2011 y el 1 de junio de 2012, el VMOP ejecutó y está ejecutando un total de 27 proyectos, entre los cuales se encuentran carreteras, obras de protección y puentes, que se traducen en una inversión de

\$76,559,046. A esta inversión se suman \$16,493,300 en actividades de mantenimiento rutinario, periódico de vías, instalación de puentes, obras de protección y señalización, por parte de la Dirección de Mantenimiento Vial.

Así, la inversión global para el periodo examinado, por parte del Vice ministerio de Obras Públicas asciende a \$93,052,346.40. En esta cifra figuran los montos totales de los proyectos en los que se ha invertido, tanto los finalizados como los que están en ejecución.

A estos proyectos se les integró el componente de blindaje de la obra pública, para asegurarlas ante el cambio climático, un objetivo que el MOP se ha planteado desde el inicio de la administración.

Al mismo tiempo que se enfrentaba una nueva emergencia, y por ende nuevos daños a la infraestructura, se trabajaba en el resto de proyectos estratégicos del VMOP, a fin de que la obra pública no se detuviera debido a las afectaciones causadas por el fenómeno natural.

Fue la creación de la Unidad de Emergencia de Dinamización de la Inversión (UEDI) la que marcó la pauta para la realización de una propuesta histórica, que permitió trabajar preinversión de 85 proyectos a un monto aproximado de \$160 millones. Se realizaron innovaciones estratégicas de la gestión de proyectos de inversión, para así poder cumplir con el objetivo de dinamizar los procesos técnicos y administrativos relacionados a los mismos.

### Obras que volvieron a ver la luz

En diciembre de 2011, finalmente se dio el banderillazo de salida a un proyecto de carretera estratégico y necesario para el tráfico que se mueve de la zona occidental pueda ingresar con mayor facilidad a San Salvador: el tramo II del Bulevar Diego de Holguín.

El proyecto Apertura del Bulevar Diego de Holguín, tramo II, se ejecuta a un costo de \$33 millones, invertidos en la finalización de 4.9 kilómetros de carretera que estaban inconclusos. Los avances en la obra superan ya el 30%, y de no haber dificultades para su ejecución, estaría terminado en noviembre.

**CUADRO RESUMEN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN FINALIZADOS Y EN EJECUCIÓN (MOP)  
PERIODO JUNIO 2011 - MAYO 2012**

TIPO DE OBRA	FINALIZADOS EN EL PERIODO		EN EJECUCIÓN EN EL PERIODO		TOTAL MONTO	TOTAL CANTIDAD
	MONTO	CANTIDAD	MONTO	CANTIDAD		
CARRETERA	\$15,417,565.87	7	\$47,615,643.68	7	\$ 63033,209.55	14
OBRA DE PROTECCIÓN	\$1,400,784.89	3	\$5,543,811.48	6	\$6,944,596.37	9
PUENTE	\$664,493.90	2	\$5,916,746.58	2	\$6,581,240.48	4
<b>TOTALES</b>	<b>\$17,482,844.66</b>	<b>12</b>	<b>\$59,076,201.74</b>	<b>15</b>	<b>\$76,559,046.40</b>	<b>27</b>

También, a inicios de 2012, el VMOP retomó, mediante un nuevo contrato, el proyecto de construcción del by pass de Usulután. Específicamente, el proyecto actual permitirá completar la estructura del pavimento de esta carretera, así como completar los drenajes, colocar separadores centrales y el mejoramiento de tres calles marginales ubicadas a lo largo del proyecto. La ejecución de este proyecto lleva más de 40% de avance, y estaría finalizado en junio. Y más allá de completar estas obras, el by pass de Usulután será un alivio para el alto tráfico que se da en el centro de esa ciudad.

## Más inversión

Mientras tanto, la Dirección de Inversión Vial (DIV) ha dado seguimiento a la ejecución de 13 proyectos de obras públicas y obras viales a nivel nacional, que han significado una inversión de más de \$52 millones. De esta cantidad, a la fecha se han ejecutado \$22,562,844.55.

Se está ejecutando la pavimentación de aproximadamente 15.57 kilómetros de camino rural, con la ejecución del tramo Chapeltique-Sesori, en el departamento de San Miguel. El proyecto se realiza bajo un nuevo contrato, que está siendo ejecutado a través de la empresa aseguradora del mismo, debido a que el contrato original fue caducado.

En este período se finalizó también la primera etapa de la carretera Chalatenango-Arcatao, un proyecto que fue ampliamente esperado por la población del lugar. La inversión: \$2, 905,038.75.

## PROYECTOS EN EJECUCIÓN EN EL VMOP

	PROYECTO	TIPO DE OBRA	INICIO EJECUCIÓN	ESTADO	MONTO
1	Apertura Blvd Diego de Holguin tramo II-A	Carretera	dic-11	Ejecución	\$17,913,157.63
2	Apertura Blvd Diego de Holguin tramo II-B	Carretera	dic-11	Ejecución	\$15,100,729.43
3	"Construcción by pass en la ciudad de Usulután"	Carretera	ene-12	Ejecución	\$4,877,375.19
4	Construcción de caja en arenal Monserrat y colonia Málaga, 120.0 M. aguas arriba de la 17a Av. Sur, San Salvador	Obra de protección	may-11	Ejecución	\$1,647,901.22
5	Construcción de bóveda y muro de contención del parque central de Soyapango	Obra de protección	may-11	Ejecución	\$1,102,033.35
6	Construcción de obras de mitigación en residencial Las Victorias, Soyapango,	Obra de protección	ene-12	Ejecución	\$434,074.21
7	Carretera SAM28N, tramo Chapeltique - Sesori, San Miguel	Carretera	mar-10	Ejecución	\$9,454,381.43
8	Obras complementarias de protección carcava Jardines de San Bartolo Ilopango, sector 3	Obra de protección	ago-11	Finalizado	\$457,783.90
9	Reparación y reforzamiento de puentes Tule (km 45.48) y Colima (km 47.45), Carretera Troncal del Norte (CA:4N), Municipio de El Paisnal.	Puente	dic-11	Ejecución	\$1,767,776.84

10	Construcción obras de protección sobre el río Colón y rehabilitación de calle que conduce desde la intersección de la carretera CA08W (km. 29½) hacia Hacienda Las Seiscientas Ctón. Entre Ríos, Municipio de Colón, La Libertad	Obra de protección	dic-11	Finalizado	\$1,738,933.30
11	Reconstrucción de puente Ateos y construcción de obras de protección en cauce del río Talnique, ruta CA08W Municipio de Sacacoyo, La Libertad	Puente	dic-11	Finalizado	\$4,148,969.74
12	Diseño y Construcción de Obras de Protección en Aguas Abajo del Puente No. 2 Arenal Seco, Nuevos Horizontes, Municipio de Ilopango, Departamento de San Salvador. No. 00074250/012	Obra de protección	ene-12	Ejecución	\$163,085.50
13	Mejoramiento de Camino que Conduce a Caserío Los Perez, de Cantón Texipulco, Camino Vecinal Caserío Los Martínez del Mismo Cantón y al Camino Vecinal La Joya, del Cantón Concepción, San Pedro Puxtla, Ahuachapán	Carretera	nov-11	Ejecución	\$150,000.00
14	Pavimentación de calles en la colonia San Joaquín, municipio de San Martín, departamento de San Salvador	CARRETERA	nov-11	Ejecución	\$ 100,000.00
15	Mejoramiento de calle en La Colonia Concepción, Municipio y Departamento de San Vicente	CARRETERA	may-12	Ejecución	\$20,000.00
<b>Subtotal proyectos en ejecución</b>					<b>\$ 59,076,201.74</b>

### Proyectos que devuelven la tranquilidad

Las obras de protección ejecutadas en el último año han permitido devolver la tranquilidad a miles de salvadoreños que residen en las zonas afectadas por cárcavas.

Se concluyeron las obras de protección en reparto El Carmen, Soyapango, donde una enorme cárcava amenazaba a decenas de familias, y dejó sin su espacio deportivo a esta comunidad. La inversión fue de \$311 mil 196, beneficiando a más de 1,500 habitantes de la zona. También se concluyeron los trabajos de

protección en cárcava Las Jacarandas, municipio de Apopa; y muros de retención en Altos del Bulevar, entre otros.

En ejecución, el VMOP tiene actualmente las obras de protección en la residencial Las Victorias, en Ilopango; Jardines de San Bartolo sectores 1 y 3; y las obras que se ejecutaron en el Cantón Entre Ríos, municipio de Colón, departamento de La Libertad. Aquí se rehabilitó la calle que conduce a Hacienda las Seiscientas.

Continúan además los trabajos de protección en la cárcava de Llano Verde, cuya primera

etapa ya está finalizada. También se trabaja en: diseño y construcción de obras de mitigación aguas, abajo del Puente N. 2 Arenal Seco, Nuevos Horizontes, en Ilopango, un proyecto que se ejecuta en conjunto con el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD); obras de mitigación y protección de talud en Comunidad El Triunfo, Concepción de Ataco, Ahuachapán; más las obras de protección en arenal Monserrat, en Colonia Málaga.

### Mantenimiento más cerca de las comunidades

En este período, a través de la Dirección de Mantenimiento Vial, el VMOP ha realizado más de 700 intervenciones en diferentes puntos del país, con distintos tipos de actividades. Estas van desde montaje de puentes, bacheos, recarpeteos, reparación de caminos, señalización vial, obras de mitigación, etc.

Así, la inversión en las obras ejecutadas es de \$16,493,300, de los cuales \$15,866,600 corresponden a trabajos finalizados y \$627,700 a trabajos que se encuentran en ejecución. Además, en el rubro de señalización vial, la inversión en este período ha sido de \$67,414.35.



Unidad de Respuesta a la Comunidad.

Se ha dado mantenimiento rutinario a 600 kilómetros de vías pavimentadas, a los que se suman 35 kilómetros más que fueron sometidos a mantenimiento periódico (recarpeteo). En ambos rubros, la inversión ha sido de \$6,196,588.

### RESUMEN DE PROYECTOS EJECUTADOS POR LA DMV Junio 2011 - Mayo 2012

ACTIVIDAD	EJECUTADO		EN EJECUCION		TOTAL	
	LONGITUD (KM)	COSTO	LONGITUD (KM)	COSTO	LONGITUD (KM)	COSTO
Mantenimiento Rutinario de Vías Pavimentadas	600.00	\$ 2695,681.63	-	\$ -	600.00	\$2,695,681.63
Mantenimiento Periódico de Vías Pavimentadas	35.77	\$3,500,907.83	3.40	\$250,000.00	39.17	\$3,750,907.83
Mantenimiento Rutinario No Pavimentado	776.80	\$4,057,008.31	18.66	\$ 72,000.00	795.46	\$4,129,008.31
Obras de Protección	-	\$2,738,415.96	2.00	\$304,708.03	2.00	\$3,043,123.99
Montaje, Mantenimiento y Reparación de Puentes	-	\$2,630,588.34	-	\$ -	-	\$2,630,588.34
Reparación de Hundimientos	-	\$ 176,646.67	-	\$ -	-	\$176,646.67
Señalización Vial	19.16	\$67,414.35			19.16	\$67,414.35
<b>TOTAL</b>	<b>1,412.57</b>	<b>\$15866,663.09</b>	<b>24.06</b>	<b>\$626,708.03</b>	<b>1,436.63</b>	<b>\$16,493,371.12</b>

En este año, se ha dado también prioridad a las demandas de la población de las diferentes comunidades y colonias del país, cuyas necesidades de reparaciones en vías tenían años esperando. Este acercamiento con las comunidades ha permitido la ejecución de decenas de proyectos comunitarios en colonias como Las Conchas, Santa Clara y Las Palmas, entre otras.

### Algunas actividades de mantenimiento rutinario de vías pavimentadas

Ruta o proyecto, colonia, municipio	Long.	Costo acumulado	Avance acumulado	Observaciones
Bacheo Profundo en 20ª Avenida sur, entre 4ª Calle Oriente y Calle Delgado, San Salvador	0.10	\$ 2,055.10	100.00%	Bacheo profundo
Bacheo profundo en 20ª Avenida Sur, entre 4ª Calle Oriente y Calle delgado, San Salvador	0.01	\$ 2,055.10	100.00%	Bacheo profundo
Bacheo profundo en Calle delgado, entre 20ª y 34ª Avenida Sur, San Salvador	0.02	\$ 4,110.20	100.00%	Bacheo profundo
Bacheo superficial en 12ª Avenida Norte, entre 37ª Calle Oriente y Calle Buenos Aires, San Salvador	1.04	\$ 3,130.24	100.00%	Bacheo superficial
Bacheo Profundo en Calle Delgado, entre 20ª y 34ª Avenida Sur, San Salvador	0.20	\$ 4,110.20	100.00%	Bacheo profundo
Carpeteo manual en Avenida N° 2 Reparto Las Cañas, desde Calle Principal, Ilopango	0.10	\$ 2,466.12	100.00%	Bacheo superficial
Bacheo superficial en 25ª Calle Oriente, entre 10ª y 3ª Avenida Norte, San Salvador	0.97	\$ 3,130.24	100.00%	Bacheo superficial

### Convenios de cooperación con municipalidades

<b>Convenios Ejecutados</b>	<b>19</b>
Aporte MOP	\$ 2,954,959
Aporte de Instituciones Beneficiarias	\$ 2,312,343
<b>Total</b>	<b>\$ 5,267,302</b>
<b>Convenios en Ejecución</b>	<b>10</b>
Aporte MOP	\$ 3,029,902
Aporte de Instituciones Beneficiarias	\$ 3,763,820
<b>Total</b>	<b>\$ 6,793,722</b>

### MONTAJE, MANTENIMIENTO Y REPARACIÓN DE PUENTES

RUTA O PROYECTO, COLONIA, MUNICIPIO	COSTO ACUMULADO	%AVANCE ACUMULADO	OBSERVACIONES
Recuperación de piezas de Puente Bailey El Socorro, San Vicente	\$ 6,054.00	100.00%	Recuperación de piezas
Montaje de Puente modular Tres Ceibas, Apopa	\$309,099.00	100.00%	Traslado de piezas
Obras de protección en Puente Quesera, San Vicente	\$ 9,100.00	100.00%	Traslado de materiales
Obras de protección en Puente Machacal, San Sebastián	\$ 11,200.00	100.00%	Traslado de materiales
Montaje de Puente Modular Acrow en Río Titihuapa, Sal Ildefonso - Ciudad Dolores	\$ 1373,418.26	100.00%	Limpieza de area de trabajo, traslado de piezas, excavación, desalojo
Montaje de Puente Acrow Tehuisre, San Juan Nonualco	\$ 271,499.39	100.00%	Traslado de piezas
Montaje de Puente Acrow en Cantón el Pajal, Km 54 Carretera a Zacatecoluca, San Juan Nonualco	\$ 262,824.61	100.00%	Traslado de piezas
Mantenimiento de Puente modular Titihuapa, límite de departamental San Vicente-Cabañas	\$ 288.00	100.00%	Reapriete, reparación de rodamiento
Construcción de pasarela en 17ª Avenida Sur, Colonia Málaga, San Salvador	\$ 8,588.00	100.00%	Armado y montaje de pasarela
Montaje de Puente Tipo Acrow Sobre el Río El Jute, Ciudad El Triunfo, Usulután	\$ 75,452.77	100.00%	Armado y montaje
Montaje de Pasarela peatonal en Colonia Montebello, Mejicanos	\$ 7,294.56	100.00%	Armado y montaje
Montaje de Puente Tipo Acrow Sobre Río Sucio, San Pablo Tacachico	\$ 22,462.22	100.00%	Armado y montaje de puente
Montaje de Puente Tipo Acrow Cantón La Reforma, Ciudad Arce	\$ 33,995.45	100.00%	Construcción de apoyos, armado y montaje
Reparación de Puente Palo Blanco, Ciudad Arce	\$ 18,602.08	100.00%	Adición de dos modulos

## OBRAS DE PROTECCIÓN

Construcción de muro en Km 4.5 Carretera CA04 Troncal del Norte, Ciudad Delgado	\$ 48,601.00	100.00%	Limpieza, perfilado de talud, trazo, excavación, construcción de muro.
Dragado de Arenal Tutunichapa y Construcción de muro de retención, Sector Cruz Roja Salvadoreña, San Salvador	\$350,000.00	100.00%	Dragado y construcción de borda
Dragado y Construcción de borda en Río Seco, San Pedro Masahuat	\$41,935.00	100.00%	Dragado y Construcción de borda
Mantenimiento Obras de Mitigación en Cordillera El Bálsamo	\$36,536.91	88.00%	Chapeo, limpieza y desalojo de tierra, limpieza de drenajes
Mantenimiento Obras de Mitigación en Desague Lago de Ilopango	\$3,450.00	80.00%	Limpieza y desalojo de tierra, limpieza de drenajes
Limpieza y desalojo de material en Canaleta Río Huilapa, Cantón Dolores Apulo, Ilopango	\$108,453.84	100.00%	Limpieza y desalojo de material
Dragado y construcción de borda en sector Colonia El Pepeto 3, Soyapango	\$82,931.64	85.00%	Reparación de acceso
Construcción de muro en Kinder Nacional, Calle Zacamil y 29 <sup>a</sup> Avenida Norte, Mejicanos	\$9,240.00	100.00%	Apoyo con materiales (arena y piedra)
Nivelación conformación de talud y construcción de canaletas en area peatonal colindante con Carcava Las Cañas, Ilopango	\$6,020.00	100.00%	Nivelación, relleno, conformación de talud, construcción de canaletas



Obras buenas para la tranquilidad de las familias. El Carmen, Soyapango.



## SEÑALIZACIÓN VIAL

*Plan Nacional de Seguridad Vial.*

Señalización de 27ª Calle Oriente, entre 12ª y 16ª Avenida Norte, San Salvador	0.19	\$ 2,044.77	100.00%	Pintura de franja central
Señalización de 7ª Calle Poniente y Calle El Mirador, San Salvador	---	\$295.30	100.00%	Señalización de intersección
Señalización de Puente El Pajal, San Juan Nonualco	---	\$388.91	100.00%	Pintura de franjas laterales y colocación de centinelas
Señalización vertical y horizontal en Calle Nueva N° 1 y 71ª Avenida Norte, San Salvador	---	\$384.28	100.00%	Señalización de intersección y colocación de señal de Alto
Señalización vertical en Calle Nueva N° 1 y 73ª Avenida Norte, San Salvador	--	\$384.28	100.00%	Colocación de señal de Alto
Señalización de acceso interno a Gimnasio Nacional, San salvador	0.40	\$554.40	100.00%	Pintura de franjas laterales y parqueo
Señalización en 1ª Avenida Norte y 23ª Calle Poniente, San Salvador		\$296.06	100.00%	Pintura de intersección
Señalización en Alameda Juan Pablo II, San Salvador	1.00	\$1,259.38	100.00%	Pintura de línea central
Señalización en Calle El Mirador, san Salvador		\$60.00	100.00%	Pintura de leyendas en cordón
Señalización de Puente Tehuiste Abajo, San Juan Nonualco		\$397.70	100.00%	Colocación de centinelas
Pintura de tumulos en 25° Calle Oriente y 20° Avenida Norte, San Salvador		\$277.36	100.00%	Pintura de tumulos
Pintura de tumulos en 25ª Calle Oriente y 20ª Avenida Norte, San Salvador		\$277.36	100.00%	Pintura de tumulos

Actualmente, se ejecuta obras de mantenimiento rutinario de vías no pavimentadas, en una longitud de 18.66 kilómetros, con una inversión de \$72,000. Mientras que en el rubro del mantenimiento periódico, se están interviniendo 3.40 kilómetros, a un costo acumulado a la fecha de \$250,000.

#### Garantía de calidad en obras

La Unidad de de Investigación y Desarrollo Vial (UIDV) puso su mayor esfuerzo en verificar y garantizar la calidad de las obras que ejecuta el MOP, además de brindar soporte técnico al resto de unidades del Vice ministerio de Obras Públicas. También realiza, sus proyectos de investigación sobre la infraes-

tructura vial, que buscan aportar al desarrollo de esta área técnica.

La Dirección realizó un total de 147 informes sobre verificación de la calidad de obra en proyectos de infraestructura; 32 informes relacionados con estudios y evaluaciones técnicas; 26 informes sobre verificación de la calidad de la mezcla asfáltica que se produce en la Planta Asfáltica del MOP, y dos trabajos de investigación aplicada, entre otras actividades.

En el siguiente cuadro se presenta un resumen de las actividades realizadas en el período comprendido de junio 2011 a mayo 2012.

### MINISTERIO DE OBRAS PUBLICAS, TRANSPORTE Y DE VIVIENDA Y DESARROLLO URBANO VICEMINISTERIO DE OBRAS PUBLICAS

#### UNIDAD DE INVESTIGACION Y DESARROLLO VIAL RESUMEN DE ACTIVIDADES REALIZADAS EN EL PERIODO JUNIO/2011 - MAYO/2012

ACTIVIDAD	PROYECTOS	PORCENTAJE	ESTUDIOS Y/O INFORMES TECNICOS	PORCENTAJE	ENSAYOS DE CAMPO Y/O LABORATORIO Y VISITAS	PORCENTAJE
Verificación de la calidad de obra en proyectos de infraestructura que ejecuta el MOPTVDU	27	37.0%	147	63.6%		
Estudios, evaluaciones y diseño de obras de ingeniería	32	43.8%	32	13.9%	847	49.4%
Verificación de mezcla asfáltica que produce la planta asfáltica del MOPTVDU			26	11.3%	454	26.5%
Evaluación y auscultación de estructuras a través de ensayos no destructivos	8	11.0%	11	4.8%	389	22.7%
Monitoreo de taludes importantes: Talud los Chorros y Talud La Leona			7	3.0%	19	1.1%
Investigaciones aplicadas en infraestructura vial			2	0.9%		
Charlas técnicas para fortalecer capacidad técnica del personal VMOP			6	2.6%		
Participación en Comisiones de evaluación y Comites técnicos	6	8.2%				
Otros					6	0.3%
<b>TOTAL</b>	<b>73</b>	<b>100%</b>	<b>231</b>	<b>100%</b>	<b>1715.0</b>	<b>100%</b>

El trabajo que desarrolla la UIDV beneficia de manera directa e indirecta a todos los usuarios de la Obra Pública. Debido a la naturaleza sus actividades, la mayoría de los productos realizados consisten en informes técnicos, los cuales son canalizados a las autoridades del Ministerio, a las Unidades del VMOP u otras instituciones, y son fundamentales en las actividades relacionadas con el seguimiento o evaluación de proyectos de infraestructura, diseños de obras de infraestructura (puentes, obras de drenaje, estructuras de pavimento, otros), entre otros. Cabe señalar que los proyectos de investigación aplicada, permiten actualizar las especificaciones técnicas de los proyectos de infraestructura que ejecuta el Ministerio y/o fortalecer los conocimientos técnicos en dicha área. Todas las actividades ejecutadas por la UIDV se realizan contando con un equipo humano de técnicos con amplia experiencia en este campo, y además empleando equipos de alta tecnología y métodos modernos de investigación.

A continuación, algunos de los proyectos donde la UIDV ha realizado verificación de la calidad de obra en proyectos de infraestructura:

1. Rehabilitación de la carretera CHA07E – CHA09S, tramo del Et. CHA08E – Arcatao, Chalatenango.
2. Apertura Boulevard Diego de Holguín Santa Tecla Tramos II A y II B.
3. Construcción By Pass de Usulután.
4. Mejoramiento del camino rural Chapeltique-Sesori, San Miguel.
5. Construcción de la calle que conduce al Ingenio La Cabaña, Municipio de El Paisnal.
6. Construcción de pavimento y drenajes de un tramo en avenida Prusia, en Soyapango.
7. Construcción de drenajes y calle Agua Ca-

liente – Zapotitán, Ciudad Arce.

8. Instalación rápida de 10 puentes modulares metálicos (PMM) en la zona Central y Paracentral del país.
9. Reparación y reforzamiento de puentes El Tule (km 45.48) y Colima (km 47.45), carretera Troncal del Norte (CA:4N El Paisnal).
10. Reconstrucción de puente Ateos y construcción de obras de protección en cauce del río Talnique, carretera Panamericana, Sacacoyo.

Algunos estudios y evaluaciones técnicas realizadas por la UIDV

1. Estudio de suelos proyecto: Ciclo ruta en intercambiador Merliot Boulevard Diego de Holguín, Municipio de Antiguo Cuscatlán.
2. Estudio de suelos proyecto: Plan de obras de los proyectos para la reducción de la vulnerabilidad en la cuenca baja del Río Lempa, Cantón San Simón, Municipio de Mercedes Umaña, Usulután.
3. Estudio de suelos proyecto: Construcción de obras de mampostería (muro) en comunidad Lomas de la Campiña, San Salvador.
4. Estudio de suelos proyecto: Diseño y Construcción de pasarela en el proyecto: Mejoramiento de la red vial de la zona norte de El Salvador, mantenimiento de la carretera CA03W tramo 2a Nueva Concepción- Chalatenango, Ruta CA03W, tramo CA04N (desvío de Amayo)-Nueva Concepción, Chalatenango.
5. Informe técnico: Condición geotécnica del subsuelo de la zona del Puente Colapsado, que se encuentra sobre el Río Talnique, carretera CA08E (sentido de San Salvador hacia Sonsonate), en la zona del Municipio de Ateos, Departamento de La Libertad

### Investigaciones aplicadas

1. Incidencia del Ancho de los Derechos de la Vía en el Desempeño Estructural y Funcional de una Carretera.
2. Prácticas que inciden en la calidad de los resultados obtenidos del ensayo de penetración estándar (SPT)

### Planificar, la base de todo proyecto

Durante el Periodo del 01 de junio de 2011 al 31 de mayo de 2012, la Unidad de Pla-

nificación Vial, a través de la Gerencia de Planeamiento, Gestión y Seguimiento, envió a la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones (UACI) 52 Solicitudes de contratación, entre construcción y supervisión de 33 proyectos por un monto de inversión de \$72,161845.48.

Se creó el Departamento de Obras de Paso (Puentes), que mediante Decreto Ejecutivo modificó la Gerencia de Inventarios Viales actual, por la Gerencia de Obras de Paso y de Inventarios Viales, a partir del 29 de noviembre de 2011.

Dentro de los resultados también destacan la elaboración de 38 perfiles de proyectos que fueron enviados al Ministerio de Hacienda, los cuales corresponden a Caminos Rurales, Obras de Paso Temporales y Definitivas y Obras de Mitigación. Se solicitaron 38 opiniones técnicas para la ejecución de proyectos, de las cuales se han recibido 36 favorables y 2 están pendientes de emitirse.

El Ministerio de Obras Públicas, en su compromiso de impulsar el crecimiento social y económico del país, planteó para el 2011, la realización de una propuesta histórica en la contratación de proyectos de inversión, programando la contratación de 85 proyectos a un monto aproximado de 160 millones de dólares.

Dado lo anterior, se hizo necesario realizar innovaciones estratégicas de la gestión de proyectos de inversión y así poder cumplir con el objetivo de dinamizar los procesos técnicos y administrativos relacionados a los mismos en la etapa de preinversión. Se formó la Unidad de Emergencia de Dinamización de la Inversión (UEDI), seleccionándose el personal técnico necesario de todas las dependencias del Ministerio, como colaboradores del proceso de inversión que desarrolla la Unidad de Planificación Vial.



*Nuestras obras son empleos.*

En el Área de Administración de Convenios de Préstamo, se destacan los avances en los cumplimientos de Condiciones Previas a Primer Desembolso, así como el seguimiento de tres Consultorías financiadas con Fondos de Cooperación No Reembolsable para la "Identificación de Inversiones Prioritarias en Infraestructura", y la gestión de un financiamiento con fondos de la Cooperación Española AECID. Así también, el cumplimiento de cláusulas referentes a presentación de informes para los Contratos de Préstamo BCIE 1417 y BCIE 1556.

Adicionalmente, se elaboró el Programa Anual de Inversión Pública 2012, el Programa de Inversión Pública Institucional de Mediano Plazo (PRIPME) 2009 – 2014 y la reprogramación del Programa de Inversión del Presupuesto Extraordinario (PEIS). Se generaron 12 informes de seguimiento financiero y físico del PAIP correspondientes al período en referencia.

Durante el presente período, para la inversión de obras se tuvo una asignación de US\$122,962,532.84 de lo cual se logró ejecutar US\$28,081,869.98 representando un 22.84%.

### **Accesibilidad para todos**

En cuanto a brindar un acceso digno, total y adecuado, promoviendo la inclusión social, se diseñaron y ejecutaron nuevos proyectos para el mejoramiento del entorno urbano, entre ellos, la construcción del Primer Circuito Accesible Cultural, diseño de Circuito Accesible Médico-Hospitalario, y diseño de Circuito Accesible Educativo.

Además, se diseñó y ejecutó la remodelación y construcciones en instalaciones del MOP Plantel La Lechuza y Plantel Montecarmelo. Dentro de espacios públicos y obra pública, se diseñó proyectos con intervenciones en derechos de vía que posteriormente se ejecutarán; diseño de plazas, ciclorutas, áreas de circulación, entre otras.

En las actividades y obras de infraestructura inclusiva realizadas en este período, juega un

papel importante la labor conjunta de los especialistas que integran a la Unidad de Planificación Vial y el involucramiento de instituciones y organizaciones con el propósito hacer inclusivos los proyectos realizados.

Dentro del impacto de las obras, podemos mencionar que los proyectos realizados impulsan el diseño universal en los escenarios sociales, públicos y privados, mejorando las condiciones de vida de todos los sectores de la sociedad, principalmente brinda mejores oportunidades de desplazamiento a las personas con discapacidad y humaniza el entorno urbano.

El Programa Yo Cambio, del cual el MOP forma parte, ha tenido en este período la colaboración de personas en fase de semilibertad, del sistema penitenciario, para trabajar en proyectos como el mantenimiento de las obras en la Cordillera del Bálsamo, limpieza del desagüe del lago de Ilopango y en las obras de la cárcava de Llano Verde.

### **Proyectos con PNUD**

Se continúan desarrollando los proyectos acordados en el convenio "Dinamización de Economías Locales mediante el desarrollo y la reconstrucción de infraestructura pública". Bajo esta modalidad se finalizó las obras de protección de la cárcava en Las Jacarandas, Apopa, con una inversión de 254 mil 182 dólares. Así mismo, se concluyó el proyecto de camino rural de 8.2 kilómetros tramo Carretera Litoral-Hato de los Reyes, Zacatecoluca, La Paz, con una inversión de 3 millones 257 mil 867 dólares. Se encuentran en ejecución las obras de protección en el Arenal Monserrat, Colonia Málaga, en San Salvador; y obras en colonia Nuevos Horizontes.

Se lanzaron las licitaciones para los proyectos: diseño y construcción "Muros de Contención y Drenaje de Aguas Lluvias, Comunidad El Triunfo, San Julián, Sonsonate"; "Obras de mitigación y protección de talud en Cantón El Triunfo, Concepción de Ataco, Ahuachapán".



*La construcción de nuevas vías o su mejoramiento efectivo constituye una transferencia de riqueza. Este es uno de los factores de la movilidad social positiva. A pesar de las dificultades financieras, este período ha validado el proyecto FOVIAL como una pieza clave en la transformación del gasto en inversión y en la generación de empleos y oportunidades.*

Un 24% del total de kilómetros bajo la responsabilidad de FOVIAL se encuentra dentro de la mora vial que ha ascendido en 2011 a 1,130 kilómetros de vías que ya vencieron su vida útil. La dificultad financiera de la institución se ha visto agravada con la obligación de pagar, en 2011, \$4 millones en intereses y el inicio del pago, en 2012, de \$11 millones de capital de la deuda adquirida por la administración pasada.

Sin embargo, el último informe de FUSADES a inicios de 2012, menciona un repunte en el sector construcción (3 a 4% en positivo). Datos del Banco Central y de CASALCO estiman el crecimiento del sector en un 8.7 %.

El último reporte (2010-2011) de competitividad global, coloca a El Salvador en el segundo lugar, en América Latina con el mejor estado de sus carreteras, evidenciando una potencialidad competitiva.

Estos ejemplos indican que, a pesar de todas las dificultades, el período en que se presenta esta rendición de cuentas ha significado para FOVIAL la puesta en marcha del andamiaje productivo, dinamizando no sólo la construcción, sino toda la economía, evidenciando además la necesidad de su gestión y aporte.

## Empresas y empleabilidad

Durante este período, cada contrato ha representado más oportunidades laborales y empresariales.

El 2011 vio incrementarse la participación de empresas en los proyectos de rescate vial. De 33 empresas contratadas a inicios de 2009, se pasó a 93 en 2010 y se llegó a 99 en 2011, superando la marca de años anteriores. De ellas, 14 pertenecían a la gran empresa, 23 a la mediana empresa, 20 a la pequeña empresa y 42 a la microempresa.

De 34 empresas que participaron en los procesos de precalificación para proyectos viales entre 2005 y 2007, 169 ingresaron solicitud en 2012; evidenciando la confianza en procesos transparentes de contratación y elevando las expectativas de participación y competitividad, que se traducen en mayor competencia de las empresas.

Desde junio de 2011 a mayo de 2012, se ha realizado 162 contrataciones. De estas, 12 han sido de proyectos de diseño, 109 de ejecución y 41 de supervisión.

Unos 13 mil empleos se generaron en 2011. Un aporte especial vino de la ejecución del Proyecto Piloto de Microempresas con la conformación de 4 grupos asociativos, 2 en San Martín, 2 en Ahuachapán. Un total de 46 trabajadores se integraron al proyecto, la mayoría mujeres. Con esta iniciativa, FOVIAL promueve la creación real de microempresas.

## Vías que sirven para el bienestar

La conectividad es más que carreteras. Es la habilitación de una red por medio de la cual circulan las personas, se mueve la economía, se activa la educación, la salud y el progreso.

Con un presupuesto limitado a \$ 61, 271,970.53, entre el 1 de junio de 2011 y el 31 de mayo de 2012, más de 48 millones han sido invertidos en el mantenimiento de cerca

de 6,500 kilómetros de vías pavimentadas y no pavimentadas a nivel nacional, con actividades que han incluido bacheo, señalización y seguridad vial, mantenimiento de puentes y obras de paso, combate a cárcavas y atención de emergencias, que se han visto incrementadas con los embates del cambio climático.

En 2011, se ejecutó la reparación del puente El Zonte (\$357,023.49); las obras complementarias en la bóveda de la 49 Av. Sur, en el Área Metropolitana de San Salvador, protegiendo las colonias Dina y Luz (\$1 millón); las obras de paso entre San Francisco Gotera y Yamabal, en el departamento de Morazán (\$188,387.57); la construcción de una importante caja cuadruple en el río Las Cañas, en San Salvador (\$823,315.20), y la construcción de dos obras de paso en Soyapango y San Salvador.

En abril de 2012, se finalizó una inversión especial en señalización y seguridad vial que, sumada a la inversión en este rubro en el Programa de Mantenimiento Periódico, alcanza los \$3 millones, y que comprendió **más de 300 kilómetros de la Carretera Panamericana**, desde la frontera El Amatillo a la frontera Las Chinamas.

## El rescate de vías en Oriente, el corredor metropolitano y las nuevas carreteras en el territorio nacional

A pesar de la mora vial, producto de la drástica reducción de inversiones necesarias para el mantenimiento periódico en los últimos ocho años, el FOVIAL ejecutó en este programa el rescate de 147 kilómetros de carreteras.

En la zona oriental, unos 40 kilómetros de "rutas de vergüenza" pasaron a ser nuevas carreteras, posibilitando la comunicación y el turismo; habilitando ramales estratégicos de conexión con la Carretera Longitudinal del Norte (tramo Ruta Militar-Anamorós, tramo Carretera Panamericana-Ciudad Barrios, tramo Ruta Militar-Sociedad, tramo carretera Litoral-El Jagüey, en la ruta al Tamarindo). A ellas se suma el rescate del bulevar Hugo Chávez, en Ilopango; la Avenida



*Obra que protege vidas en las colonias Luz y Dina, San Salvador.*

Pedro Oídor Ramírez Quiñonez, en Sonsonate; y los bulevares Los 44 y bypass de Santa Ana. Estas obras, vías principales en las cabeceras departamentales, han integrado elementos de seguridad, modernidad y esparcimiento que, reproduciendo una iniciativa que comenzó en 2011 en el bulevar Jerusalén, en San Salvador; han convertido a las vías en espacios de convivencia para conductores y peatones.

En estos 147 kilómetros se suma el esfuerzo especial destinado al rescate del corredor vial metropolitano: en 2011 se terminaron 15.6 kilómetros de vías que se complementarán con 14.4 kilómetros, que incluyen el bulevar Hugo Chávez, el rescate de la carretera a Los Chorros y el nuevo tramo de la Autopista Diego de Holguín, a finalizarse en noviembre de 2012. Esto ya ha comenzado a mejorar el flujo vial por calles que, con su buen estado, ahorran tiempo y dinero a los usuarios, brindándoles al mismo tiempo seguridad y comodidad.

El 2011 fue además el año en que se culminó la construcción de nuevos caminos ru-

rales: el tramo La Canoa-Corral de Mulas, en el departamento de Usulután (31.67 km- \$18,543,489.3), la carretera San Francisco Menéndez-Garita Palmera, en el departamento de Ahuachapán (10,5 km-\$5,3 millones); el tramo Bolívar-San José La Fuente, en San Miguel; y la vía Nueva Esparta-Polorós, en la Unión. Además, en 2012, se ha culminado los proyectos especiales en Puerta del Diablo-Mil Cumbres y Plan del Pino, en San Salvador; así como El Garrapatero, en La Paz; todos con una inversión de \$ 257,434.50.

Actualmente, se encuentra en ejecución la carretera Cantón El Jagüey-El Tamarindo (4 km) y El Embarcadero-Los Corrales (1 km.). En total, son 277.10 kilómetros de nuevas vías con una inversión de \$ 56,076,711. 41.

En una iniciativa sin precedentes en el país y con el talento local de la institución, 40 de esos 277.10 kilómetros han sido construidos con asfalto reciclado y usados en caminos rurales, empleando la alta tecnología para ayudar al medioambiente y el desarrollo.

### **Protegiendo vías, vidas y comunidades. Atención de emergencias y combate a cárcavas**

Al 20 de marzo de 2012, el combate a las cárcavas derivadas del impacto del cambio climático incrementado en 2009 y 2010, arroja un total de 251 obras finalizadas; 56 más se encuentran en ejecución, mientras 30 ya se están ejecutando. Algunas de las múltiples vías y comunidades beneficiadas con estas obras son Tamanique, en La Libertad; San Miguel Tepezontes, en Cuscatlán; desvío a Nombre de Jesús, en Cabañas; y San Miguel La Puerta, en San Miguel. La carretera Panorámica, en el departamento de Cuscatlán, fue rescatada por completo mediante la eliminación de un total de 29 cárcavas.

Dos zonas en 2011 ameritaron un esfuerzo especial en la atención de emergencias: la central norte y la central sur. La inversión total fue de \$1, 179,182.68 y comprendió la cons-

trucción de muros de mampostería y cunetas de concreto, el relleno y excavaciones para estructuras varias y la instalación de dispositivos de seguridad, entre otras actividades. Estas obras se ejecutaron en lugares como San Fernando, Chalatenango, Santa Ana y Tapalhuaca, municipio de Zacatecoluca.

Durante todo el año, tuvieron que ser removidos más de 174,433.5 metros cúbicos de tierra, ocasionados por derrumbes que obstaculizaron la conectividad de la red vial nacional.

El golpe más grande del invierno vino en octubre de 2011 con la Depresión Tropical 12 E. Sólo en esta ocasión se removieron 60,372 metros cúbicos y se atendieron más de 1,200 derrumbes en casi 300 rutas, invirtiendo más de \$500 mil. Un total de 500 trabajadores, organizados en 50 cuadrillas, y equipo de carga y volteo supieron atender a la mayor brevedad y en tiempo récord estas emergencias.

De las 1,850 llamadas de los usuarios al FONOVIAL en 2011, 853 correspondieron a la atención de emergencias. Todas las solicitudes fueron atendidas en un plazo menor a los 10 días.

### **Atención a los usuarios, transparencia y tecnología ambiental**

La comunicación con los usuarios ha sido clave en la orientación del esfuerzo. Así como en 2011 se vieron incrementadas las atenciones de Fonovial, subió la cantidad de seguidores en Facebook y Twitter, haciendo más eficiente la información de primera mano. El tráfico en la página web también se ha visto incrementado, a la fecha, a más de 80 mil visitas.

Este año 2012, en apego a la Ley de Acceso a la Información Pública, FONOVIAL ha puesto a disposición de la ciudadanía toda la información pública, habilitándola en su página Web y abriendo la Oficina de Información y Respuesta, que atiende todas las solicitudes de información de sus usuarios y recoge sus inquietudes, canalizándolas a las dependencias respectivas.

Seis auditorías anuales, sumadas a las auditorías externas y de la Corte de Cuentas de la República, se han mantenido observantes de la conducta transparente de la institución, sin reportar hallazgos negativos.

### **Las posibilidades de ejecutarse el rescate financiero**

De concretarse el rescate financiero del FONOVIAL, en 2011 se trabajó un Plan Maestro que ya considera la ejecución de proyectos estratégicos como los siguientes:

1. El rescate de vías nacionales prioritarias, atacando la mora vial, rescatando vías como el bulevar del Ejército, la carretera a Sensuntepeque, o los tramos La Unión-Playitas y La Hachadura-Kilo 5.
2. El mejoramiento del corredor interoceánico Guatemala-Honduras.
3. El rescate de los corredores urbanos nacionales, como el proyecto "Corredor AMSS sin semáforos", con la construcción de al menos 14 nuevos pasos a desnivel en el área metropolitana.



*Rehabilitación del Bulevar Hugo Chávez, San Bartolo.*

4. Completar el corredor metropolitano en Santa Tecla, el área urbana de Apopa, Atlacatl-Reloj de Flores bulevar El Ejército-Bulevar San Bartolo, en San Salvador.

Con una mejora en los ingresos de FOVIAL, además de estos proyectos, se podrá incrementar las inversiones en mantenimiento rutinario, tanto en vías pavimentadas como no pavimentadas, así como dar una mayor cobertura al mantenimiento de puentes y obras de paso.

#### Objetivos 2012

En 2011, FOVIAL ha tenido el privilegio de contar con la presidencia *pro t mpore del Consejo Centroamericano de Fondos Viales (COCAVIAL)*, ha participado en el Quinto Congreso de Fondos Viales de Centroamérica, en Nicaragua, y en la gira vial centroamericana, en la conciencia de que el mantenimiento vial tiene una dimensión regional estratégica. Todas estas actividades han permitido confirmar el

reconocimiento del modelo del Fondo Vial de El Salvador en la región, permitiendo además tomar acuerdos concretos en la homologación e intercambio de experiencias, así como la ejecución concertada de medidas para la transparencia, conectividad regional y cambio climático, entre otras.

En un hecho que llena de orgullo a la institución, desde marzo de 2012, FOVIAL tiene el honor de presidir la Asociación Mundial de la Carretera. En noviembre de 2012, El Salvador será la sede de la reunión anual de esta institución, así como de la XXV reunión del Consejo de Directores de Carreteras de Iberia e Iberoamérica (DIRCAIBEA) y del Seminario Mundial de Caminos Rurales.

El reconocimiento del proyecto FOVIAL, su validez y reconocimiento, han llevado a definir como objetivo principal para el presente año el avanzar en el propósito de ser el mejor modelo de fondo vial en Centroamérica y Latinoamérica; persiguiendo sobre la marcha ampliar el Plan Piloto de Empleo Intensivo, conservar y fortalecer los estándares de calidad así como en los nuevos aportes desde la ciencia y la tecnología. Además de fortalecer el liderazgo institucional a nivel centroamericano, gestionar la cooperación internacional para la capacitación del personal y acrecentar el aporte del FOVIAL como modelo de gestión en términos de competitividad, eficiencia y transparencia, así como de servicio y participación ciudadana.



Carretera La Canoa - Corral de Mulas.



El Viceministro de Obras Públicas, Arq. Hugo Barrientos entrega una obra finalizada a la comunidad.

## DE LA MANO CON LA GENTE

*La participación ciudadana en la obra pública se consolida como un eje de trabajo fundamental en los procesos que realiza el Ministerio, y está permitiendo que las comunidades, y la ciudadanía en general, decidan en las gestiones que realiza junto con sus gobiernos municipales; además de ejercer contraloría social. La Unidad de Gestión Social es la instancia responsable de atender y gestionar una respuesta oportuna, eficaz y eficiente a las demandas ciudadanas.*

“Nosotros tenemos aquí 43 años de vivir, en ese tiempo de esos 43 años, nunca habíamos visto pavimentación”. Con esta frase, Daniel Saravia Leiva, habitante de la colonia Quinta Figueroa, expresó el impacto que la pavimentación de la calle principal de la colonia, causó en su comunidad.

La gestión que la directiva de la colonia realizó ante el Ministerio de Obras Públicas, a través de la Unidad de Gestión Social, dio como re-

sultado un proyecto comunitario integral. El MOP les pavimentó las calles, pero los vecinos se involucraron de lleno en el proyecto aportando también la construcción de canaletas y otras obras.

Este es solo uno de los más de cien proyectos que la Unidad de Gestión Social del MOP ha concretado a lo largo de este último año. El apego al ciudadano ha fortalecido la gestión de la Obra Pública, lo que ha generado que puedan institucionalizarse los mecanismos de participación ciudadana.

Así, estos mecanismos permiten que los proyectos que se prioricen sean a partir de la demanda ciudadana, bajo cualquiera de las modalidades que ejecuta el MOP: inversión, administración o por convenio.

El ministerio asume la participación ciudadana en la gestión pública como un derecho, y asume la participación como el proceso de construcción social de las políticas públicas. Este derecho se extiende a la coordinación sostenida con las 262 municipalidades del país, sin importar la bandera que las gobierne.



*Obra que protege vidas en Jardines de San Bartolo.*

Los resultados: la realización de más y mejores proyectos participativos de infraestructura, tales como la construcción de nuevas calles, obras de protección, puentes y obras de paso que dinamizan el desarrollo social, económico, político y ambiental del país; y mejoran gradualmente la calidad de vida de la población.

El diálogo permanente y sistemático con las redes sociales en el territorio ha permitido la gestión preventiva de conflictos como manifestaciones de calle o acciones de choque, en el ramo de las obras públicas.

Se ha dado seguimiento a los 14 Gabinetes de Gestión Departamental, lo que ha facilitado la coordinación interinstitucional, contraloría social y la optimización de los recursos en los territorios.

### **Respuesta y acompañamiento**

Evelyn y su hija Valentina son parte de las decenas de familias cuyas vidas y viviendas se encontraban en riesgo, producto de la formación de una cárcava en el Reparto El Carmen, Soyapango. Cuando Evelyn esperaba a Valentina, comenzó a formarse la cárcava, y el futuro de esta familia estaba en riesgo.

No solo eso, el terreno de la cancha donde escolares y la comunidad practicaban deportes, estaba siendo devorado por la cárcava. “Los niños ya no podían venir a jugar porque de repente se veía que caían los pocos de tierra, se oían los retumbos de la tierra que caía”, expresa Evelyn.

El MOP ejecutó y finalizó en este último año las obras de protección en el lugar, permitiendo que con los trabajos regresara la tranquilidad a Reparto El Carmen, y que se reanudara las actividades deportivas en la cancha.

Del lado del MOP, se ha logrado sensibilizar a las direcciones y unidades para que asuman la participación ciudadana como un eje transversal de su trabajo.

La gestión de un proyecto o de una obra, a partir de las peticiones de las comunidades, inicia con la recepción, análisis y la gestión de la demanda de obra pública. Así, entre el 1 de junio de 2011 y el 31 de mayo de 2012, se recibió un total de 603 solicitudes por escrito. La mayor parte de ellas corresponde al departamento de San Salvador.

A partir de esas peticiones, la gestión comunitaria busca encaminarse al fortalecimiento de la participación ciudadana. A las comunidades se les atiende definiendo, en el primer acercamiento, la competencia de la intervención, que puede ser a través de MOP, FOVIAL o bien que corresponda a la municipalidad solucionar el problema presentado.

Cada proyecto tiene como propósito hacer un cambio en el hábitat de la comunidad, en el que se incentiva a la ciudadanía a que elabore un plan para mejorar su entorno y la convivencia ciudadana, en el marco de la ejecución del proyecto.

Igual que Evelyn, en el reparto El Carmen, decenas de habitantes de colonias y comunidades han podido involucrarse en el quehacer del Ministerio de Obras Públicas, logrando imprimir una dimensión social a la obra pública.

Por ejemplo, en el proyecto de pavimentación de 1.5 kilómetros de la comunidad Aarón Joaquín, en el municipio de San Martín, la comunidad entera se organizó para aportar a la ejecución de las obras.

En este proyecto, la alcaldía, la comunidad y el MOP se unieron para ejecutarlo. Así, la comunidad y la municipalidad aportaron la bodega, vigilancia, agua, implementos para el asfalto, señalización y suministros para la maquinaria.

El proyecto culminó con un convivio entre la comunidad, los representantes de la alcaldía la presencia del Ministro de Obras Públicas, Gerson Martínez, y el Viceministro Hugo Barrientos.

Pero el trabajo también se complementa con la relación entre el MOP y las alcaldías. Entre los trabajos más significativos para la Unidad de Gestión Social figura la institucionalización de la relación de trabajo permanente con al menos el 80% de los gobiernos locales del país.

Cada uno de los convenios implica la ejecución de proyectos en donde la municipalidad aporta y trabaja junto al MOP, para mejorar las condiciones de vida de los habitantes. Producto de la coordinación se han ejecutado 193 convenios de préstamos de maquinaria para la apertura de caminos, conformación de calzada, construcción de bordas, construcción y mejoramiento de

puentes y pasarelas, construcción de canchas y mejoramiento de caminos rurales. Entre los más significativos está la construcción de 9 kilómetros de calle pavimentada del acceso al Municipio de San Francisco Javier, en donde se unió el esfuerzo de MOP, FOVIAL, alcaldía y comunidad. Además de la apertura de camino en Jucuarán, la construcción de bordas en San Francisco Javier, departamento de Usulután, entre otras.

Con la comunicación y coordinación que permanentemente se realiza con la ciudadanía, se lleva a cabo reuniones con las asociaciones de salvadoreños/os en el exterior para mejorar los accesos a sus comunidades de origen, en un esfuerzo conjunto con las comunidades y con los gobiernos locales. Por ejemplo, en el cantón Valle Afuera del municipio de Pasaquina, La Unión, se mejoró la calle principal con empedrado fraguado, se construyó cordones cuneta y se puso concreto hidráulico en la calle alrededor de la Casa Comunal. Se mantiene contacto con la asociaciones del cantón Los Rivas, en el Cantón Cutumay Camones, en Santa Ana; Cantón La Loma de San Antonio Masahuat, Cantón Centeno, en Yayantique, y Comunidad El Polvo de Pasaquina.

Para profundizar y recoger las experiencias aprendidas de la gestión social en la obra pública, se realizó un Seminario Taller en conjunto con la Unidad de Proyectos en El Salvador de



*Nuestra gente: el centro de la gestión pública.*

Naciones Unidas (UNOPS). El taller fue dirigido a los equipos técnico-sociales (trabajadoras sociales e ingenieros) de las empresas que subcontrata el Ministerio de Obras Públicas.

Uno de los resultados más importantes de dicho taller fue la resolución de incorporar contractualmente la Gestión Social en cada obra a realizar. Así, proyectos como la construcción del Puente Ateos, en Sacacoyo; o la construcción del tramo II de Diego de Holguín, cuentan con sus respectivas oficinas de gestión social.

Ello permite la incidencia de las comunidades en la realización de los proyectos. El conocimiento y dominio de la zona que poseen los habitantes, permite enriquecer la ejecución de las obras; incluso corregir algunos planteamientos para que el proyecto se realice de la mejor manera.

En el período examinado, se ha realizado 695 asambleas informativas, 240 audiencias con titulares, 500 visitas de campo técnico-sociales, 6,000 sesiones de teléfono abierto; 3,600 procesos de atención ciudadana personalizada, 15 foros de rendición de cuentas (1 nacional y 14 departamentales a través de gabinetes), y 31 mesas técnicas.

La Unidad también tiene participación en la Comisión de Alto Nivel de Cárcavas, para trabajar en que el abordaje de esta problemática tenga un enfoque integral-social. Es vital el acercamiento con la ciudadanía afectada, para tomar las mejores decisiones.

El trabajo de coordinación y enlaces con las comunidades quedó manifestado durante la emergencia provocada por la Depresión Tropical 12E, en octubre de 2011. Gestión Social desempeñó un papel importante en el marco de los diez días de lluvia que afectaron el territorio salvadoreño, desarrollando la articulación y coordinación con actores locales; llevando a cabo un monitoreo comunitario diario en las zonas identificadas como más vulnerables, y donde fueron reportadas emergencias. Además, coordinó préstamo de ma-

quinaria para la rehabilitación de conectividad de vías y facilitó la obtención de los resultados de las inspecciones que se realizaron.

### **Coordinación entre instituciones**

En lo interinstitucional, la Unidad de Gestión Social ha dado acompañamiento a los Gabinetes de Gestión Departamental, que es un espacio de articulación de todas las dependencias gubernamentales en los 14 departamentos del país.

Otro espacio es el programa presidencial de Territorios de Progreso. Ahí se coordina con todos los actores locales involucrados y las instancias de gobierno para mejorar la conectividad de los municipios de la Bahía de Jiquilisco y la zona Norte de Morazán, San Miguel y La Unión.

Por otra parte, Gestión Social ha realizado un total de nueve talleres participativos de sensibilidad de género, y otros cuatro sobre construcción y la política de género; con la participación de 60 mujeres de todas las dependencias del MOP. Esto en el marco de la Ley de Igualdad, y la elaboración de la política y la unidad de género del Ministerio.

Este esfuerzo también ha incluido procesos de formación virtual para 15 empleadas, los cuales son dirigidos y sistematizados por el Instituto Latinoamericano de las Naciones Unidas para la Prevención del Delito (ILANUD), la Universidad de Costa Rica, en coordinación con la Unidad de Género del Órgano Judicial y el Consejo Nacional de la Judicatura.

El MOP, con el apoyo de PNUD, ha iniciado además el proceso para elaborar la Política de Género del Ministerio, y el diseño de la Unidad de Género, para institucionalizar e implementar la política propia.

Si bien la Unidad de Gestión Social no cuenta con un presupuesto propio, todas sus gestiones se traducen en obras, pequeñas o grandes; que permiten a la población encarrilarse en el crecimiento y desarrollo económico y social.



Titulares del MOP inspeccionan junto al Dr. Shoshiro Origome los efectos de la depresión tropical 12-E en la obra pública.

## INICIATIVA PARA ENFRENTAR EL CAMBIO CLIMÁTICO

*La Dirección de Adaptación al Cambio Climático y Gestión Estratégica del Riesgo (DACGER) nace como una respuesta de esta administración a la problemática generada durante las temporadas lluviosas, la ocurrencia de fenómenos naturales, y las afectaciones que producen a la infraestructura social y productiva del país. En el último año, la DACGER ha consolidado su trabajo y ampliado su marco de acción, convirtiéndose en un modelo regional para la gestión del riesgo y la protección de vidas humanas. La Depresión Tropical 12E representó un nuevo reto para esta Dirección, cuyo trabajo integral se evidenció durante y después de la emergencia. La DACGER ha emprendido un proyecto llamado GENSAI, para desarrollar sus capacidades y avanzar en su estrategia de adaptación al cambio climático.*

Tras su creación en 2010, la Dirección de Adaptación al Cambio Climático y Gestión Estratégica del Riesgo (DACGER) ha trabajado en la aplicación de su estrategia, al mismo tiempo que ha enfrentado nuevos y más inclementes fenómenos hidrometeorológicos.

En el período del 1 de junio 2011 al 31 de mayo de 2012, ha realizado la evaluación de vulnerabilidad en la infraestructura pública, mediante inspecciones, estudios, análisis de situaciones en la infraestructura pública; con el fin de plantear propuestas de solución y planes de intervención.

Durante la emergencia ocasionada por la Depresión Tropical 12E, en octubre de 2011, se logró actuar con agilidad y eficiencia, debido al proceso que aplica y a la capacidad técnica que posee la unidad. La gestión realizada por la DACGER en esa emergencia dejó como resultado la realización de más de 350 inspecciones en todo el país, emitiendo también los respectivos informes de daños a la infraestructura y servicios básicos. Ello contribuyó a aportar suficiente y constante información a las autoridades de Protección Civil, Secretaría Técnica de la Presidencia así como para los titulares del MOP.

Los datos recabados fueron procesados y puestos a disposición de la Unidad de Planificación Vial para iniciar el proceso de pre inversión y reconstrucción. Producto también de esos datos, se elaboró el documento llamado Informe de Daños a la Infraestructura pública, Vulnerabilidades y Costos por la Depresión Tropical 12E.

### El proyecto GENSAI

Gracias al apoyo y acompañamiento del Gobierno de Japón, que ha reconocido en la DACGER una unidad con potencial para crecer en el terreno de la adaptación al cambio climático, se inició un proyecto de asistencia técnica, con el fin de fortalecer las capacidades de esta Dirección.

El proyecto GENSAI es una cooperación técnica del pueblo y gobierno de Japón, a través de la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA), que durará tres años, se desarrollará tanto en El Salvador como en Japón, y está a cargo de expertos japoneses.

La asistencia que están brindando los japoneses no se limita a la capacitación de los técnicos de la DACGER, sino que incluye el poder compartir estas experiencias con el resto de países de la región centroamericana, debido a que enfrentamos los mismos problemas cuando azotan los fenómenos naturales.

Como parte de la cooperación a la DACGER, se ha entregado equipos con alta tecnología, vehículos, y se realizan capacitaciones constantes del personal para avanzar en el proyecto. Todo esto se realiza en base a un plan estratégico a desarrollar durante los próximos tres años, que incluye inspecciones, actualización de evaluaciones para la infraestructura, además de compartir a nivel regional la experiencia.

### Actividades realizadas

Durante el período examinado, la DACGER ha realizado 350 inspecciones en todo el país, evaluando vulnerabilidades en cárcavas, laderas, drenajes primarios y secundarios, así como en puentes.

Además, se realizaron 325 inspecciones en la emergencia ocasionada por la Depresión Tropical 12E, para evaluar daños a la infraestructura e identificar riesgos y posibles soluciones. Este trabajo se tradujo también los costos de los daños y la estimación de pérdidas económicas ocasionadas por este fenómeno natural, y se hizo en coordinación con la Secretaría Técnica de la Presidencia, aplicando la metodología de CEPAL.



*Técnicos de la DACGER, evalúan el estado de la infraestructura pública.*

Fuera de las emergencias, las labores de la DACGER se han centrado en realizar inspecciones en otros puntos de interés y que representan vulnerabilidad. Así, se realizó una inspección detallada al interior de la bóveda en la quebrada Arenal Tutunichapa, en San Salvador.

Se ha formulado también planes y estudios tales como: Plan estratégico y de Obras para la Reducción de la Vulnerabilidad en la Cuenca Baja del río Lempa, Formulación de Propuesta de Proyecto para Rescate de Quebrada El Garrobo/Río Acelhuate; formulación y coordinación del la Comisión Nacional de Gestión de Riesgo Urbano (en proceso), así como el apoyo técnico al Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales en la formulación del Plan Nacional para el Cambio Climático.

Con respecto al apoyo técnico proporcionado por la DACGER, este ha tenido varios escenarios de acción, apoyando a la Dirección General de Protección Civil y otras entidades para emitir opinión técnica sobre 20 casos en todo el territorio nacional.

Se realizaron visitas de seguimiento al deslizamiento de Cantón Vainillas, en El Carrizal, departamento de Chalatenango. Además, se ha dado seguimiento al proyecto del estudio diseño final de las obras de estabilización en el kilómetro 18 de la carretera de Oro.

La DACGER ha emprendido diversas acciones para brindar apoyo técnico a comisiones en casos como puente El Coro, en San Salvador; y puente Arce, en Ahuachapán. Se hace visitas y seguimiento de la problemática de El Picacho, Volcán de San Salvador. Además, se apoya en la coordinación de la Comisión Técnica Sectorial de Infraestructura y Servicios Básicos del Sistema Nacional de Protección Civil, y participación en el consejo asesor.

Los proyectos de cooperación también han sido parte este año del trabajo de la DACGER. Así, se ha dado seguimiento técnico a los proyectos del Banco Interamericano de Desarrollo "Reducción de la Vulnerabilidad en los Asenta-

mientos Precarios del AMSS"; se participa en la formulación del proyecto JICA-MOP "Asistencia para la rehabilitación de la infraestructura económica en El Salvador", y en el diseño de dos pasarelas peatonales fronterizas en Polór, departamento de La Unión; y en Perquín, departamento de Morazán.

#### Otras áreas de acción de la DACGER:

- Evaluación de riesgos y elaboración de informes técnicos en 42 comunidades del país, propuestas para el proceso de desafectación por calles en desuso.
- Evaluación de riesgos y elaboración de informe técnico sobre estado del tramo de ocho kilómetros de línea férrea, entre San Salvador y Apopa, solicitado por FENADESAL.
- Coordinaciones logísticas para diversos proyectos de instalación de puentes. Apoyo conjunto con municipalidades, comunidades y la Compañía Azucarera de El Salvador, para alojamiento, alimentación, seguridad y materiales para la ejecución de trabajos.
- Coordinación para la ejecución de obras e instalación de 12 puentes modulares metálicos y de cuatro pasarelas.

El personal de la DACGER también ha recibido capacitación constante en diversas áreas técnicas, entre las que se puede mencionar el diseño de elementos de superestructura de puentes utilizando técnicas de pretensado y postensado para concreto; uso e software LaharZ para modelación de flujos en zonas volcánicas; uso y manejo de equipos martillo suizo y pacómetro, curso introductorio sobre Gestión de Riesgos e Inversión Pública; y uso de equipos especializados GPS de doble frecuencia, robot cámara para inspección de tuberías mediante circuito cerrado de televisión, refracción sísmica y tomografía eléctrica.



*El Vice ministerio de Vivienda, como ente rector en este rubro, ha trabajado en la consolidación de una política de Vivienda que lleve a emprender esfuerzos entre todas las instituciones relacionadas, a fin de reducir el déficit cualitativo y cuantitativo de vivienda en el país.*

La ejecución del Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014 del sector Vivienda durante este periodo enfoca su esfuerzo en reducir el déficit habitacional cualitativo y cuantitativo y darle importancia a la gestión del territorio, es así que durante este año se han implementado 14,457 soluciones habitacionales, de estas 8,972 fueron intervenciones en vivienda en concepto de subsidios, y se han atendido un total de 30,660 familias incluyendo a las familias favorecidas con vivienda.

También se ha trabajado en mejorar la rectoría del sector con la reestructuración de las autoridades que la comandan, al nombrar al Viceministro de Vivienda y Desarrollo Urbano como Presidente del Fondo Nacional de Vivienda Popular (FONAVIPO), logrando con esta medida una mejor coordinación de esfuerzos enfocados a vivienda entre las instituciones gubernamentales que atienden este tema, con el fin de mostrar un impacto global, no de manera dispersa.

Este esfuerzo de consolidación del sector no puede ser fundamentado si no existe todo un marco legal que refuerce y apoye esta iniciativa, en tal forma desde el VMVDU se está comenzando a estructurar una Política Nacional de Vivienda, que sea sostenible y que trascienda para elevarla a Política de Estado.

Otra parte integrante del reto asumido, lo constituye la problemática del desarrollo territorial y urbano y la atención a familias de extrema pobreza, mediante la promoción de es-

pacios urbanizables y el control del territorio, promoviendo actividades de descentralización y fortalecimiento municipal, para que sean los municipios los que asuman efectivamente el control; a efectos de lograr la adecuada coordinación, capacitación y articulación de los municipios y sus comunidades, aspectos prioritarios para el Gobierno de la República.

Esa así que dentro del marco normativo alrededor de la vivienda y el territorio, se está apoyando con la implementación de la Ley de Ordenamiento y Desarrollo Territorial y la Ley de Lotificaciones; además que se impulsarán y actualizarán otras leyes, políticas y reglamentos, que ayudarán a organizar, ordenar y modernizar el sector, de lo cual podemos mencionar: la creación de la Política de Construcción en Altura, la Política de Suelos, la modernización de la Ley de Propiedad Inmobiliaria por Pisos y Apartamentos y el Reglamento de Urbanismo y Construcción.

Con respecto al desarrollo de los Programas de Vivienda prioritarios para esta gestión, se ha consolidado, por fin, los fondos provenientes de préstamos internacionales y donaciones de países amigos y entidades de ayuda humanitaria para ejecutarlos. Es así que se espera beneficiar alrededor de 10 mil familias con el Programa de Mejoramiento de Pisos en municipios de pobreza extrema severa, alrededor de 6 mil familias con el Programa de Mejoramiento Integral de Asentamientos Urbano Precarios y alrededor de 6 mil familias más afectadas por fenómenos climatológicos viviendo en situación de riesgo.

Para las familias afectadas por la Tormenta Ida, se destaca durante el período la finalización del proyecto Las Victorias con 96 apartamentos, la entrega de 93 viviendas dentro del Proyecto Nuevo Verapaz, la entrega de 132 viviendas en el Proyecto Dos Quebradas, en San Vicente; y en mayo de 2012, la entrega de 58 viviendas en el Proyecto El Caoba en La Libertad. Para la ejecución de estos proyectos

y 10 más que se formulan, la cooperación de países amigos e instituciones humanitarias, ha sido determinante, ya que se han canalizado fondos en concepto de donación provenientes de: Nunciatura Apostólica, USAID, Hábitat para la Humanidad, Plan por la Niñez y el Gobierno de Italia.

Otra línea de acción desarrollada por el VMV-DU está relacionada con la atención de situaciones de emergencia en forma coordinada con las municipalidades, COEMOP y Protección Civil, participando en la atención de las familias afectadas por emergencias causadas por fenómenos naturales. En el caso de la Depresión Tropical 12E, el VMV-DU visitó los lugares afectados, realizando el inventario final de viviendas afectadas, lo que significó visitar más de 8,000 viviendas, con la ayuda de funcionarios públicos que de forma voluntaria, contribuyeron a la revisión de las viviendas afectadas en todo el país.

Respecto a la atención de las familias de ingresos medios y medios bajos, destacan las acciones desarrolladas por el Vice ministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano, en forma conjunta con el Fondo Social para la Vivienda y FONAVIPO, para lo cual se ha establecido una adecuada coordinación, definiendo productos orientados a estas familias, que en condiciones normales no cuentan con acceso a financiamiento en la banca privada.

Sin duda, hemos alcanzado una importante cantidad de metas, y seguiremos trabajando, para terminar las tareas que tenemos pendientes al final de esta Administración y podamos impactar con ello positivamente a las familias salvadoreñas.

### **Mejorando la vivienda, la comunidad, el barrio**

En El Salvador, un 58% de los habitantes no cuenta con vivienda propia o sus viviendas son de mala calidad, según el Banco Interameri-

cano de Desarrollo (BID) en su último estudio sobre el acceso a vivienda en Latinoamérica. El estudio destaca que los gobiernos deben efectuar mayores inversiones en obras básicas de infraestructura y modernizar la normativa legal que permita incrementar la oferta de lotes con servicios básicos.

El impacto de los fenómenos climatológicos aumenta el déficit y coloca en condición de riesgo a la población más vulnerable. La Tormenta Ida de Noviembre de 2009, afectó a más de 5,000 familias, en cinco departamentos del país, de las cuales 3,000 perdieron totalmente su vivienda. La Depresión Tropical 12E, ocurrida en Octubre de 2011, afectó aproximadamente a 8,118 familias, de las cuales 1,071 perdieron totalmente su vivienda. Más de 6,000 viviendas habitadas en las riberas de ríos y quebradas quedaron en condición de riesgo recurrente.

El reto ha sido combatir este déficit habitacional, y durante este año se ha logrado que 14,457 familias obtengan una mejor solución habitacional y atendido a 30,660 familias incluyendo a las familias atendidas en su vivienda. Esto implica una inversión de más de \$100 millones de dólares y una generación de aproximadamente 4 mil empleos.

El desafío de dotar de una vivienda adecuada a las familias de bajos ingresos económicos, especialmente a las que viven en zonas de alto riesgo, se ha enfocado y desarrollado promoviendo el concepto de ciudades inclusivas y sostenibles, que aseguren viviendas de mayor superficie, de mejor calidad y emplazadas en lugares no vulnerables, facilitándoles herramientas o alternativas que les permitan alcanzar un desarrollo económico sostenible.

### **Casa para Todos, un programa integral**

El programa Casa para Todos no solo es la construcción exclusiva de viviendas nuevas, ahora este programa desarrolla un conjunto

de líneas estratégicas enfocadas en atender tanto el déficit cualitativo como cuantitativo de vivienda. Con un concepto más amplio e integral de intervención, a través de diferentes subprogramas e instituciones del Estado, tanto de construcción de vivienda nueva, de mejoramiento de la existente o de la adquisición de una recuperada, llegando a las familias de más bajos recursos económicos, a través de mecanismo de subsidios focalizados, financiamiento o la combinación de ambos, se espera llegar a incidir en el hábitat con la intervención subsecuente en la casa, la comunidad y la ciudad.

### **Respondiendo ante las emergencias**

En el marco del Programa de reconstrucción de viviendas a familias de escasos recursos, que fueron afectadas por la tormenta tropical Ida", en 2009, el Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano ha gestionado fondos para el desarrollo de 13 proyectos que beneficiarán a 1,474 familias, cuya ejecución ha sido apoyada por organismos de cooperación internacional, entidades de ayuda humanitaria y el Gobierno de El Salvador. Durante este período, también se ha desarrollado, para los 10 proyectos restantes, los estudios técnicos necesarios y se han tramitado los permisos correspondientes para los nuevos asentamientos que serán ejecutados entre 2012 y 2013.

De las intervenciones ya consolidadas para beneficiar a familias afectadas por Ida, se encuentra el Proyecto Nueva Verapaz de 244 viviendas, en donde se ha canalizado el esfuerzo de varias instituciones de ayuda, tanto nacionales como internacionales y el Estado; teniendo como resultado a la fecha la construcción de 60 viviendas donadas por la Nunciatura Apostólica, la construcción de la urbanización del proyecto y 33 viviendas más por parte del GOES; más 28 viviendas ahora en ejecución donadas por Italia, y en proceso de licitación 123 viviendas adicionales, cuyos fondos los ha proporcionado USAID.

El Proyecto Dos Quebradas en San Vicente fue construido con la donación de 50 viviendas provenientes de Hábitat para la Humanidad, y 82 viviendas con fondos GOES. Para este proyecto también se ha gestionado fondos del Estado para desarrollar próximamente obras de protección para las viviendas construidas.

El recién inaugurado Proyecto Habitacional El Caoba, en la Libertad, en donde ya fueron entregadas 58 viviendas; Plan para la Niñez seguirá apoyando con fondos para las 8 viviendas restantes.

### **Desarrollo de la Infraestructura habitacional y previniendo desastres**

Durante este periodo se aprobaron dos préstamos para el país, uno con el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) por USD\$ 143.43 millones para el financiamiento del "Programa para el Desarrollo de Infraestructura Social y Prevención de Vulnerabilidad", correspondiéndole al VMVDU USD\$7.3 millones, con los que se desarrollarán 9 de los 13 proyectos formulados para dar respuesta a los afectados por Ida, beneficiando con estos fondos a 1,059 familias de las 1,474 identificadas.

El otro préstamo es proveniente del Banco Interamericano de Desarrollo - BID, el cual, es producto de sinergias creadas por el Ministerio de Obras Públicas, que ha tenido eco en la cooperación bilateral de tipo financiera reembolsable, al lograr la aprobación de un préstamo de inversión por USD\$70 millones por parte del BID 2373/OC-ES para el "Programa de Vivienda y Mejoramiento Integral de Asentamientos Urbanos Precarios", el cual mejorará las condiciones habitacionales de 64,470 familias durante los próximos 3 años.

### **Consolidando la cooperación**

Sin lugar a dudas, el apoyo de la cooperación de los pueblos amigos y la credibilidad que estos 3 años ha tenido este Ministerio ante la banca internacional, ha permitido que la ayu-



*Un mejor hábitat para vivir con esperanza. Verapaz, San Vicente.*

da esté presente en los momentos más oportunos y de avance al desarrollo.

El Vice ministerio se encuentra gestionando un financiamiento por 12 millones de Euros con el Gobierno de Italia bajo la modalidad de préstamo blando. Con estos fondos se desarrollará un proyecto piloto en el Centro Histórico de San Salvador, como una alternativa de rescate de la función habitacional del mismo. Así mismo se proyecta incentivar la densificación de la zona y el aprovechamiento de su infraestructura; buscando el desarrollo de un modelo autogestionario a través del modelo de cooperativas de vivienda por ayuda mutua, integrando el entorno a través de planes sectoriales que buscan mejorar la calidad de infraestructura del CHSS.

La iniciativa PACSES constituye el cuarto programa de apoyo presupuestario de la Unión Europea en ejecución en nuestro país, y es el mayor programa de cooperación con Centroamérica de la Unión Europea; así como uno de los mayores programas de cooperación social con Latinoamérica. Esta iniciativa ha asignado para el MOPTVDU

USD\$ 10.6 millones para el periodo 2012-2015, y particularmente para el ejercicio fiscal 2012, un monto de USD\$2, 882,503.00, distribuidos de la siguiente manera: USD\$ 2, 086,880.00 para mejoramiento de asentamientos urbanos precarios en Comunidades Solidarias Urbanas, y USD\$ 795,623.00 para empleo intensivo en obra pública en Comunidades Solidarias.

Durante este período, se aprobó la extensión del proyecto de “Mejoramiento de la Tecnología para la Construcción y Sistema de Difusión de la Vivienda Social Sismo –Resistente” – TAISHIN programa de Vivienda Fase II, por un monto de \$1.9 millones, que consiste en cooperación no reembolsable para la construcción y el sistema de difusión de la vivienda social sismo resistente, apoyado por la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA) y el Centro Nacional de Prevención de Desastres (CENAPRED) de México.

Con un financiamiento proveniente de las Naciones Unidas para el Logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, por USD\$ 5.2 millones, se ha estado desarrollando un modelo de intervención en el que confluyen esfuerzos de los actores públicos, privados, organizaciones de la sociedad civil y la población beneficiaria del proyecto, en el diseño e implementación

de una estrategia de mercados inclusivos para la producción de vivienda digna y desarrollo económico y local. El proyecto se ha venido desarrollando desde el año 2010 y se estima concluir el presente año, desarrollando actividades que permitan mejorar las condiciones de habitabilidad en 2 asentamientos del Área Metropolitana de San Salvador: La Cruz (Sta. Tecla) y Santa Carlota (Apopa). Los beneficiarios directos serán 750 familias. Intervienen tres agencias del Sistema de Naciones Unidas: PNUD, ONUDI Y UN-HABITAT.

El Proyecto de Mejoramiento de Infraestructura Comunitaria en La Unión - Componente Mejoramiento Integral de Asentamientos Urbanos Precarios hace intervención progresiva que se desarrolla en centros urbanos del país. Inició en asentamientos urbanos de precariedad extrema y alta situados en los municipios visualizados en el mapa de pobreza urbana 2010. El Gobierno de Japón consciente de las graves condiciones en las que se encuentran las familias que habitan en asentamientos precarios, así mismo del impacto que genera el mejoramiento de obras de infraestructura comunitaria, ha donado USD\$2.5 millones para que sean invertidos en el municipio de La Unión, departamento de La Unión, una importante zona de desarrollo para el país, que incide a nivel local por su carácter estratégico y logístico.



*Soluciones habitacionales.*

### **FONAVIPO: Apoyando en el desarrollo habitacional de la vivienda social**

Durante este tercer año, FONAVIPO atendió y benefició con una inversión de \$ 63.84 millones a 30,660 familias en programas de crédito, contribuciones, reconstrucción por Ida, escrituración, levantamiento de censos, calificación de familias y fortalecimiento comunitario. De estas, se pueden mencionar a 191 familias fueron beneficiadas con comercialización de proyectos habitacionales, 7,427 familias beneficiadas con créditos invirtiendo \$ 31.58 millones, 516 familias con \$ 3.01 millones, beneficiadas con contribuciones; 347 familias beneficiadas con trámites para escrituración.

\$ 25.95 millones se invirtieron en el diseño y contratación para el desarrollo de proyectos habitacionales de interés social.

Dentro de los proyectos habitacionales que se encuentran en desarrollo están:

- El Proyecto Nuevo Belén en San Miguel, con 495 viviendas terminadas a la fecha y 376 viviendas vendidas desde que comenzó a comercializarse el proyecto en enero del 2011.
- El Condominio Santa Lucía, en Santa Ana, donde se construirán 1,020 apartamentos, de los cuales ya se han terminados 600
- En el Condominio Procavia, en Santa Ana, con 416 apartamentos terminados y en proceso de obras complementarias.
- El Proyecto Los Almendros, en San Martín, el cual consistirá en 1,358 viviendas, de las cuales 720 están terminadas.

- Los Manantiales, en Sonsonate, que es un proyecto de 305 viviendas, y actualmente se está desarrollando la urbanización.
- El proyecto La Providencia, en La Paz, de 780 viviendas; y el Condominio Atlacatl de 64 apartamentos, están en proceso de elaboración de carpeta técnica.

En total se ha construido 2,231 viviendas y en proceso de construcción 2,207.

También, FONAVIPO ha ejecutado proyectos con fondos GOES y fondos de cooperación para la reconstrucción, para personas afectadas por Ida en cuyos proyectos ha invertido \$3.34 millones. Los proyectos fueron formulados por el VMVDU y se contó con apoyo presupuestal de la Cooperación Italiana, USAID y la Nunciatura, dentro de los que se detallan a continuación:

- La Victoria, en Apopa, con 96 apartamentos entregados a damnificados por evento climatológico.
- El proyecto Dos Quebradas, en San Vicente, en donde FONAVIPO realizó el proceso de licitación para la finalización de 82 viviendas y la urbanización que está en proceso.
- El Proyecto Nuevo Verapaz en San Vicente, donde FONAVIPO apoyó con la licitación para la construcción de 33 viviendas de las 244 que constituye el proyecto. Actualmente, está en proceso de licitación 123 viviendas cuyos fondos fueron donados por USAID.

Es así que FONAVIPO ha apoyado para la construcción de 211 unidades habitacionales para familias que habitaban en lugares de riesgo y afectadas por Ida.

### FSV brinda soluciones habitacionales

La gestión realizada por el FSV permitió durante el último año facilitar 6,026 soluciones habitacionales por un monto de \$88.3 millones, favoreciendo a igual número de familias en todo el país y a más de 25 mil 300 salvadoreños. De este total, 6,003 corresponden a créditos otorgados por un monto de \$88.2 millones y el resto fue venta de activos al contado.



*El bienestar comienza en casa.*

Destacan los créditos destinados a la adquisición de vivienda nueva, los cuales en el último año fueron 1,694 viviendas por un monto de \$32.4 millones.

Los créditos restantes fueron otorgados para las líneas: adquisición de vivienda usada, Construcción, RAM, Lotes con servicios, Refinanciamiento y Financiamiento de Deuda, que acumularon durante el último año 4,309 créditos por \$55.72 millones

El financiamiento otorgado destaca el rol social del FSV, focalizando la atención crediticia en familias de menores ingresos, conside-

rando dentro de esto las que perciben ingresos familiares de hasta 4 salarios mínimos; a quienes se orientó para el último año 5,127 créditos que representa el 85.4% del total de créditos otorgados.

En el FSV se ha potenciado la participación del género femenino en el otorgamiento de créditos, mujeres jefas de hogar, a quienes se les concedieron 2,613 créditos (43.5%) por \$37.3 millones en el último año.

En relación al período de Gobierno, se acumula un total de 18,116 soluciones habitacionales por \$270.5 millones beneficiando a similar número de familias y a más de 76 mil salvadoreños.

En estos resultados sobresale la contribución que el FSV realiza a través del financiamiento para la adquisición de vivienda, en la dinamización de la construcción de vivienda y en la facilitación de soluciones habitacionales a miles de trabajadores.

### Instituto de Legalización de la Propiedad (ILP): llevando seguridad jurídica

El ILP se ha convertido en un apoyo fundamental para el sector vivienda, ya que la legalización de sus tierras permite a las familias el acceso a diferentes programas de vivienda, mejoramiento de sus comunidades, instalación de servicios básicos, proyectos de desarrollo económico y comunitario contribuyendo de esta manera a la reducción del déficit habitacional cualitativo y cuantitativo.

Durante el tercer año de gestión institucional, se atendió a miles de familias que vivían en comunidades, asentamientos, calles en desuso y líneas férreas beneficiados con decretos legislativos, realizando el proceso de regularización y legalización por medio de diagnósticos de campo, análisis jurídicos y registrales, levantamientos topográficos, procesamiento de planos, trámites ante las diferentes instituciones competentes, elaboración e inscripción de escrituras.



*El Viceministro de Vivienda Arq. José Roberto Góchez comparte la alegría junto a una familia que ahora es propietaria de su vivienda.*

Se participó en conjunto con diferentes instituciones en la elaboración de la Ley especial de Lotificaciones y Parcelaciones para uso habitacional con el objeto de regularizar más de 300,000 lotes de familias de escasos recursos económicos; iniciando el programa de regularización para este periodo presidencial de al menos 60 mil lotes a desarrollarse con fondos del préstamo del BID No.2373/OC-ES.

Se ha continuado trabajando para atender a familias afectadas por desastres naturales como las tormentas tropicales IDA y 12E, efectuando estudios jurídicos-registrales para búsqueda de terrenos apropiados para el desarrollo de proyectos de vivienda, realizando levantamientos topográficos con fines de compra y diseño de los proyectos habitacionales; continuando con los procesos de regularización y legalización incluyendo estudios de impacto ambiental para finalizar con la escrituración individual a favor de casi 2 mil familias beneficiadas con vivienda propia en un lugar seguro.

En coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores (MRREE), se firmó un Convenio de cooperación y se ha iniciado el proceso de legalización de tierras a 700 familias salvadoreñas ubicadas en la zona del Bolsón de Nahuaterique, con el fin de garantizarles la pro-

piedad legítima de su tierra de la cual han sido tenedores por muchos años.

Se firmó además un Convenio de Cooperación entre ONU-HABITAT e ILP para la regularización y legalización de familias residentes en los municipios de Apopa y Santa Tecla, en donde se está desarrollando proyectos de mejora de diferentes comunidades.

En coordinación con el Vice ministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano (VMVDU), se suscribió el Convenio de ejecución para desarrollar estudios jurídicos-registrales en diferentes inmuebles en los que se desarrollarán soluciones habitacionales para el Proyecto de Recuperación del Centro Histórico de San Salvador, a ser financiado por la Cooperación Italiana.

De diferentes solicitudes recibidas se calificaron más de 2,500 lotes, en los cuales se desarrollarán proyectos de interés social.

Para el desarrollo de los diferentes proyectos mencionados el ILP ha ejecutado aproximadamente un millón de dólares, beneficiando de esta manera a más de 4,500 familias de de escasos recursos económicos residentes en las zonas rurales y urbanas que carecen de la seguridad jurídica sobre la tierra que habitan.



*Nuevos semáforos LED.*

*El Vice ministerio de Transporte ha dado ya los primeros pasos para desarrollar el nuevo Sistema de Transporte Público, que brinde un trato digno y decente para quienes lo utilizan; garantizándoles seguridad, accesibilidad, eficiencia y que sea amigable con el medio ambiente. Simultáneamente, se trabaja en la generación y aplicación de planes para desarrollar un efectivo Sistema de Seguridad Vial, que tiene como objetivo reducir los fallecidos y lesionados en accidentes de tránsito, así como bajar la cantidad de esos accidentes.*

La actual administración del Vice ministerio de Transporte se ha trazado líneas estratégicas encaminadas a desarrollar un sistema de transporte público que sea digno para los salvadoreños. Se ha buscado articular los eslabones que conducen a que el sector no se deteriore. Actualmente, se llevan a cabo acciones que han reducido la conflictividad entre los agentes del sistema, que posibilitan que el servicio se ofrezca ininterrumpidamente.

Hay un diálogo constante, que permite abordar hasta los temas más espinosos con la visión de trabajar por los usuarios y por el desarrollo del país. El consenso permanente se ha trabajado para que todos los sectores del transporte contribuyan a brindar un mejor servicio a los salvadoreños. Además, este último año se ha trabajado sin descanso en la modernización del sector del transporte. El Salvador se merece un mejor servicio de transporte, donde cualquier ciudadano pueda usar un servicio que genere empatía con todos.

Se visualiza al VMT como “una instancia del sector público responsable del sistema de transporte y tránsito nacional; reconocida por su calidad, oportunidad y confiabilidad de sus servicios en cumplimiento de la ley, contribuyendo al desarrollo económico, social, y productivo del país”, y que es capaz de apoyar a la reconstrucción de un país próspero, equitativo, solidario y en democracia, por medio del fortalecimiento de la institucionalidad del sector público de pasajeros del país.

Durante la actual administración, se han orientado los esfuerzos a la formulación de la Política de Transporte Público de Pasajeros, así como de los subsectores marítimo portuario y aéreo, contando con la participación de todos los actores del sistema.

Este proceso significa realizar consultas privadas y públicas, a fin de avanzar en el despliegue de las fortalezas del mismo sector, vencer las probables resistencias al cambio, y profundización del proceso democrático, para el pleno ejercicio de una política pública centrada en los beneficios de los ciudadanos.

### **Logros en prioridades del transporte público**

Entre el VMT y las gremiales del transporte, se ha avanzado en el monitoreo del sector del transporte público nacional, a través de jornadas policiales y operativos de control de las unidades para garantizar el cumplimiento de un buen servicio.

En el periodo examinado, se ha carnetizado a 21,197 conductores del transporte público. De la misma manera, el monitoreo acordado con los transportistas, a través de la colocación de gobernadores de velocidad se ha verificado, mediante la Inspectoría General del Vice ministerio de Transporte.

Esta misma Inspectoría ha realizado un intenso trabajo para combatir la competencia ilegal y desleal, contando con el apoyo de la Sub dirección de Tránsito de la Policía Nacional Civil.

Por otra parte, el VMT ha presentado ya el documento final para implementar la Tarjeta Pre Pago en el transporte público a los empresarios. Esto con el objetivo de que se inicie el proceso de implantación de esta nueva modalidad de percepción de la tarifa.

Asimismo, dentro del periodo junio 2011 a mayo 2012, el VMT ha entregado la compensación del diesel por un monto de \$71.1 millones, a un promedio de 9,662 unidades. Sin embargo, también se estableció procesos de restricciones de pago de compensación de autobuses y microbuses por inconsistencias y documentación falsa.

En seguimiento al proceso de ordenamiento del transporte que ha emprendido el VMT, se registra un total de 1322 cajas únicas, lo que equivale a 10,682 unidades de transporte público, operando bajo esta modalidad.



*El Viceministro de Transporte Lic. Nelson García impulsa el Plan Nacional de Seguridad Vial.*

### **Transporte de especialidades:**

Desde el mes de junio de 2011 al mes de mayo de 2012, se han autorizado un total de 538 unidades, para prestar el servicio de transporte de especialidades, de la siguiente manera:

Transporte Escolar: 303

Transporte de Empresa: 207

Transporte de Turismo: 28

El transporte de carga también vio avances en el año que se examina. El VMT instaló cuatro equipos de conteo en las entradas y salidas de las aduanas terrestres. Esta herramienta permite llevar un control estadístico de sobrepeso en las carreteras con el propósito de establecer planes operativos más precisos. Al tener datos, se puede aplicar un sistema de pre-verificación para no pasar a una báscula de mayor precisión los vehículos vacíos o los

que no presentan sobrecarga. Además, con base a los datos históricos, se podrá identificar las carreteras con mayor índice de sobrepeso en los camiones que circulan, lo que permitirá afinar planes operativos específicos más eficientes.

El VMT adquirió cuatro básculas móviles, ello contribuirá a incrementar los controles de carga, y poder realizarlos también en horas nocturnas, lo que permitirá alcanzar los siguientes objetivos:

- ✓ Minimizar las inversiones en mantenimiento vial
- ✓ Reducir gastos de operación en unidades vehiculares
- ✓ Generar una competencia leal en el sector transporte
- ✓ Garantizar la seguridad vial a todos los usuarios

### Mejoramiento del tráfico y señalización vial

Luego de que se cumpliera el año de haber recuperado el Centro Histórico capitalino en términos del tránsito, el VMT ha continuado ejecutando acciones que permitan atacar los puntos críticos de tráfico en puntos como el bulevar Coronel José Arturo Castellanos (ex Venezuela), zona de la Basílica de Guadalupe (Carretera Panamericana); en el centro de San Salvador, sobre todo en la zona de la 8ª Avenida Sur y la Calle Delgado. Además, se realizó un estudio de tráfico en la zona de la Avenida Vista Hermosa e intersección con la Carretera Comalapa (zona rancho Navarra).

A través de la Dirección General de Tránsito, se dio apoyo logístico sobre la restricción de tráfico en Avenida El Espino, y orientación del tráfico en la intersección de los bulevares Merliot y Diego de Holguín. Todo en el marco de la finalización del tramo II del bulevar Diego de Holguín.

En cuanto a la señalización vial, el VMT ha trabajado por mejorar los indicativos que sirven para que los conductores transiten por vías más seguras. Se colocó 1,456 señales verticales entre informativas, preventivas y restrictivas. Además, se desarrolló un programa de

señalización entre agosto y diciembre de 2011, aplicado principalmente en ejes preferenciales.

En el rubro de los nuevos conductores, se aplicó el examen teórico al 100% de personas que aspiraban a obtener una licencia de conducir por primera vez. Un total de 49,191 aspirantes se sometieron a esta prueba, de los cuales 38,142 pasaron el examen, lo que equivale al 77.5%. Los 11,049 restantes reprobaron la prueba.

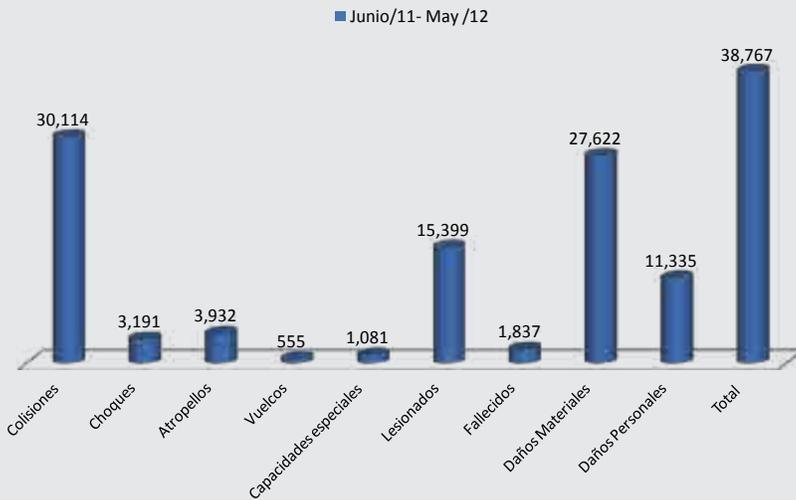
La educación vial también es parte de la estrategia del VMT para inculcar en las nuevas generaciones esta cultura. Se realizó el Primer Festival de Educación Vial, que contó con la participación de 33,000 niños y niñas a nivel nacional.

### El cambio de placas

Oficialmente, el VMT inició el cambio de placas de todo el parque vehicular del país en junio de 2011. El proceso ha durado un año, y mes a mes, los propietarios de vehículos han acudido a los cinco centros de entrega de placas a hacer su cambio por la edición 2011.

Mes	Aspirantes de licencia de conducir	
	Aprobados	Reprobados
jun-11	3,429	1,061
jul-11	3,415	920
ago-11	2,853	865
sep-11	2,781	862
oct-11	2,535	730
nov-11	2,802	890
dic-11	2,634	703
ene-12	3,966	1,124
feb-12	3,585	1,031
mar-12	4,121	1,159
abr-12	2,389	696
may-12	3,632	1,008
<b>Total</b>	<b>38,142</b>	<b>11,049</b>

## Tipos de Accidentes de Tránsito a nivel nacional



Al cierre de este informe, la cantidad de placas entregadas, edición 2011, fue de 617, 726; lo que significa que un 83.85 % del parque vehicular ya efectuó el cambio de placas de la edición 2000 a la edición 2011.

### Accidentabilidad

Por otra parte, el VMT continuó en su lucha por reducir los accidentes de tránsito en el país. A través de la policía de Tránsito se impuso 429,642 esquelas de los rubros de tránsito, transporte y transporte de carga.

El trabajo de la Unidad Antidoping se centró en el plan de reducción de conductores temerarios en las vías. Se aplicó 57,366 pruebas para detectar alcohol (alcotest), de las cuales el 1.46% resultó positiva, equivalentes a un total de 841 conductores.

### VMT cumple meta de reducir a menos de mil la cantidad de fallecidos por accidentes de tránsito.

En cuanto a los fallecidos en accidentes de tránsito, el año 2011 significó un record histórico de los últimos 11 años, aun cuando se tiene un parque vehicular duplicado en su número con respecto al año 2000, el VMT cerró el año cumpliendo la meta de tener menos de 1,000 personas que pierden la vida en estos percances. La reducción fue del 5%. Equivalente a 985 fallecidos.

Finalmente, se entregaron 8,996 documentos decomisados a igual número de usuarios que infringieron la ley por ser conductores temerarios, transportar personas en función comercial y estacionarse en ejes preferenciales, como causas principales.



Tecnología de punta para detectar infractores al volante.

Entre las actividades que realiza el VMT está llevar un registro actualizado del parque vehicular del país, que es base para realizar una serie de acciones, y además poder contrarrestar delitos relacionados con el robo de vehículos, entre otros.

La evolución registral en los últimos 12 meses se detalla a continuación:

Departamento	Parque Vehicular mensual por departamento											
	jun-11	jul-11	ago-11	sep-11	oct-11	nov-11	dic-11	ene-12	feb-12	mar-12	abr-12	may-12
Ahuachapán	20,175	20,249	20,323	20,387	20,464	20,529	20,608	20,648	20,735	20,819	20,850	20,763
Santa Ana	58,063	58,282	58,476	58,684	58,862	59,038	59,257	59,407	59,598	59,835	59,965	59,701
Sonsonate	32,378	32,442	32,535	32,618	32,718	32,784	32,903	32,953	33,043	33,137	33,173	33,077
Chalatenango	18,636	18,684	18,766	18,831	18,908	19,000	19,068	19,138	19,237	19,314	19,348	19,259
La Libertad	102,935	103,283	103,593	104,041	104,498	104,804	105,262	105,585	105,896	106,334	106,549	106,091
San Salvador	308,920	309,921	310,637	311,469	312,373	313,127	314,372	315,239	316,162	317,273	317,802	316,619
Cuscatlán	14,106	14,129	14,163	14,196	14,210	14,235	14,271	14,282	14,301	14,346	14,352	14,320
La Paz	22,198	22,223	22,256	22,299	22,351	22,378	22,407	22,440	22,492	22,538	22,568	22,510
Cabañas	11,622	11,654	11,698	11,746	11,777	11,804	11,855	11,888	11,934	11,973	11,985	11,945
San Vicente	12,231	12,262	12,297	12,341	12,386	12,401	12,443	12,471	12,505	12,541	12,557	12,519
Usulután	27,175	27,262	27,359	27,446	27,534	27,602	27,687	27,740	27,859	27,974	28,053	27,907
San Miguel	53,174	53,358	53,541	53,755	53,911	54,095	54,267	54,418	54,659	54,883	55,012	54,743
Morazán	13,053	13,096	13,121	13,163	13,202	13,237	13,272	13,321	13,365	13,409	13,437	13,383
La Unión	23,375	23,423	23,466	23,528	23,566	23,606	23,652	23,687	23,745	23,839	23,861	23,783
<b>Totales</b>	<b>718,041</b>	<b>720,268</b>	<b>722,231</b>	<b>724,504</b>	<b>726,760</b>	<b>728,640</b>	<b>731,324</b>	<b>733,217</b>	<b>735,531</b>	<b>738,215</b>	<b>739,512</b>	<b>736,619</b>

Por otra parte, en cuanto a la atención de conductores que infringieron la ley y buscaron apelar sus esquelas, el VMT reporta un total de 3,182 casos de apelaciones procesadas la Unidad de Procedimientos Legales. En cuanto a decomisos, se realizó la activación de 25,386 decomisos, según el siguiente cuadro:

- Licencias de conducir 19.9%
- Placas 38.3%
- Tarjetas de circulación 41%

### Proyectos en marcha

El Vice ministerio de Transporte se encuentra ejecutando la Política de Transporte Público de Pasajeros, que fue presentada al Gabinete Social. Esta política incluye un Plan de Acción en donde se indica los principales proyectos para el período.

Un proyecto estratégico es el Sistema de Transporte del Área Metropolitana de San Salvador (SITRAMSS), cuyo proceso de pre inversión se inició el 3 de noviembre del 2011, después de completar el proceso de contratación, con el apoyo del Ministerio de Hacienda y particularmente del Fondo Salvadoreño de Estudios de pre Inversión

(FOSEP). Se entregó la orden de inicio al consorcio que a lo largo de 6 meses ha venido trabajando en el estudio para la estructuración e ingeniería básica del SITRAMSS.

Tal como ya se informó, el nuevo sistema de transporte partirá desde la terminal de Soyapango, pasando por el boulevard del Ejército, para luego empalmar con la Alameda Juan Pablo II y culminar su recorrido en la 33 avenida Norte. El recorrido será de 7.7 kilómetros. Los buses articulados circularán en vías exclusivas, conocidos como carriles segregados, que serán construidos en la parte interior de la vía.

La puesta en marcha del nuevo sistema está planificada para el cuarto trimestre de 2013, lo que significará el arranque de motores para la modernización del transporte público de San Salvador.

El nuevo proceso de recaudación busca el fortalecimiento de los micro y mediano empresarios de transporte, con el interés de proporcionar un mejor servicio para todos los usuarios del transporte público. Este modelo permitirá que el dinero recibido por las compras y recargas hechas por los usuarios, a través del operador del recaudo, sea custodiado por un fideicomiso apoyado por el Banco de Desarrollo de El Salvador (BANDESAL), entidad que se encargará de distribuir el monto económico a cada uno de las cajas únicas del AMSS.

Los otros componentes del modelo, como la tarjeta prepago y el operador del centro de control, servirán para que se implemente con tecnología de punta los sistemas de seguridad y comunicaciones, que garantizarán la seguridad y calidad del modelo.

La oportunidad de la modernización del transporte pasa por la implantación de la tarjeta prepago como condición previa, con claros beneficios para todos los usuarios que utilizan el servicio público de pasajeros.

### Seguro obligatorio

El Vice ministerio de Transporte ha venido trabajando en un modelo de Seguro Obligatorio que permita resarcir las afectaciones en víctimas de accidentes de tránsito. En su momento se prorrogó su aplicación por la Asamblea Legislativa para iniciar la ejecución de este proyecto en el marco de los socios público privados a partir de julio de 2011.

La Ley de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, aprobada el 19 de octubre de 1995, contempla la exigencia de la adquisición del seguro de daños a terceros. Sin embargo, su entrada en vigencia se ha prorrogado once veces a lo largo del tiempo. Por mandato del Decreto Legislativo 571, publicado en el Diario Oficial del 23 de diciembre de 2010 en Tomo 389, Número 241, se impuso la obligación al Viceministro de Transporte informar de forma bimensual a la Asamblea Legislativa sobre los



*Cambiar sistemas en beneficio de todos.*

### Lanzamiento de la Tarjeta Pre Pago

El 17 de febrero de 2012 se lanzó el Modelo de Recaudación para el sistema de transporte público del Área Metropolitana de San Salvador, evento que contó con la participación de la autoridades del Vice ministerio de Transporte y la empresa consultora, quienes detallaron la arquitectura del nuevo modelo.

avances del proyecto del Seguro Obligatorio para Vehículos Automotores, obligación que se cumplió con los reportes del 28 de febrero y 5 de Mayo del año recién pasado.

Otra prórroga para la exigencia del seguro obligatorio se dio el 30 de junio de 2011, y su vigencia finaliza el 30 de junio de 2012.

### Asistencia técnica no reembolsable

En 2012, se finalizó la ejecución de consultorías nacionales e internacionales en el marco de la Asistencia Técnica No Reembolsable ATN/8044 y ATN/9700, haciendo un total de 12, con lo que se ha logrado que las decisiones que se toman en el VMT estén fundamentadas en estudios técnicos específicos.

Las áreas temáticas de las consultorías realizadas están referidas al fortalecimiento institucional, políticas sectoriales, marco regulatorio, fortalecimiento de cajas únicas y otras.

### Inspectoría de Transporte

El trabajo de la Inspectoría incluye supervisiones en las principales rutas del transporte público de pasajeros, según el plan operativo de cada ruta. Se hizo la contratación de 21 inspectores de campo para ejecutar estas labores, desde junio de 2010.

Se ha inspeccionado 2, 500 unidades de transporte colectivo a nivel nacional, el equivalente al 25% de la flota vehicular de este tipo de transporte. Se evitó el pago indebido de compensación del diesel por un monto aproximado de 80 mil dólares, en un total de 101 unidades de transporte público de pasajeros en todo el país.

### Nuevos decretos, nuevas oportunidades

La aprobación de diferentes decretos legislativos, a lo largo del periodo examinado, han permitido ir ordenando y superando dificultades legales en algunos rubros del sector transporte.

El Decreto Legislativo 350 permitió normar las autorizaciones irregulares otorgadas aun con la vigencia de los Decretos de Prohibición desde 2006, las cuales fueron detectadas en el último semestre de 2009. Este Decreto permitió regular aquellas autorizaciones que tuvieran antecedentes y se refirió estrictamente al transporte selectivo de pasajeros (TAXIS).

Mientras, el Decreto Legislativo 349 permitió que quienes adquirieron líneas de transporte por medio de traspasos entre particulares, pudieran legalizarlos y obtener los traspasos de las concesiones de esas unidades. El decreto antes mencionado fue prorrogado por la Asamblea Legislativa en abril de 2012, conteniendo las mismas disposiciones, además de incluir en su aplicación las unidades que prestan servicio de transporte selectivo de pasajeros.



*Devolver la soberanía de las calles a la gente.*

Por otra parte, la Ley de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial sufrió modificaciones a través del decreto 133, y se incorporaron las tricimotos como medio nuevo de transporte de personas. Además, se elaboró el proyecto de reforma al respectivo Reglamento con el cual se viabilizó la entrega de las autorizaciones correspondientes por parte de la Dirección General de Transporte Terrestre.

El VMT revisó el proyecto final mediante el cual se incorporó como una nueva infracción en materia de tránsito: conducir haciendo uso de un aparato celular. La reforma permite ahora sancionar a toda persona que se distraiga utilizando el teléfono móvil mientras conduce, además de prohibir otras situaciones que desvíen la concentración de quien está al volante.

A raíz de los acuerdos tomados en la Mesa Nacional de Transporte, y producto de los graves accidentes de tránsito ocurridos a inicios del año 2011, en el que estuvieron involucradas varias unidades del servicio público de transporte, se elaboró y fueron aprobados oportunamente por la Asamblea Legislativa reformas a la Ley Transitoria para la Estabilización de las Tarifas del Servicio Público de Pasajeros:

- 1) Prórroga hasta el día 31 de diciembre del año en curso del decreto legislativo N° 487, que garantiza una compensación económica a los empresarios que prestan el servicio público de transporte.
- 2) La reforma al decreto permitió el incremento a la compensación que reciben los empresarios del servicio público de transporte, además se incorporó como una nueva causa de suspensión del beneficio de compensación, el no cumplir con las disposiciones que determine el Vice ministerio de Transporte.

## Desarrollo institucional

Se ha trabajado de manera constante en los procesos institucionales, asumiendo nuevas competencias a partir de los decretos que la Asamblea Legislativa ha aprobado. Se ha puesto en funcionamiento operativo todos los procesos y trámites ordinarios, e igualmente otros trámites para cumplir con la demanda de servicios administrativos de más de 800 usuarios que visitan las instalaciones diariamente.

El desarrollo institucional del Vice ministerio de Transporte ha estado marcado principalmente por el interés de cumplir la ley. Este proceso ha requerido que se haya instalado nuevas unidades institucionales para dar respuesta a la demanda de servicios.

Al mismo tiempo, el quehacer institucional implicó la implementación de nuevos sistemas informáticos para poder organizar los datos de los diferentes rubros del transporte y tránsito. Así, se implementó el número 917 para denuncias, en su fase 1; el servicio de consulta VMT, referente a un proyecto que permita custodiar la información de todas las consultas que se realizan con el usuario externo.

La carnetización de los motoristas del transporte público y selectivo se viabiliza a través de un sistema informático, establecido en septiembre de 2011. El plan de pago de esuelas de estos motoristas también se implementó de manera electrónica.

Desde diciembre de 2011, se presentó un nuevo sistema para que la Unidad Técnica de Transporte digite y almacene de manera electrónica la información de las rutas de transporte del país. También, desde marzo de 2012, el VMT implementó el sistema para emitir los permisos de viajes expresos.

Finalmente, desde abril de 2012, la Institución implementó el sistema que permite identificar a las personas sometidas a procesos de exámenes que se realizan.



*Se humaniza la obra pública.*



Brazos para el progreso.

### La cooperación contribuye a los avances del MOP

La Unidad de Cooperación ha logrado importantes avances en el llamado a la cooperación internacional para la ejecución de proyectos de infraestructura y fortalecimiento institucional para el Ministerio de Obras Públicas, Transporte y de Vivienda y Desarrollo Urbano (MOPTVDU); a pesar de los difíciles momentos que se viven en la economía mundial. El MOP-TVDU ha logrado un apoyo internacional por parte de gobiernos hermanos, agencias de cooperación, organismos multilaterales y del sector privado sin precedentes en la historia de la Institución, lo que le ha permitido crecer y estar mejor preparados para enfrentar los desafíos que se presentan año con año.

La Unidad de Cooperación tiene como estrategia crear sinergias interinstitucionales tanto a escala nacional como internacional, uniendo esfuerzos para mejorar el impacto en la calidad de vida de las y los salvadoreños. La cooperación se ha enfocado en iniciativas que se ajusten a las metas y prioridades establecidas en el Plan Quinquenal y las áreas estratégicas del MOPTVDU; pero con un trabajo de desarrollo ordenado, articulado, eficiente, trans-

parente y, por supuesto, que responda a las necesidades de país.

Bajo esa perspectiva, durante este periodo se avanzó significativamente en relación a las metas planteadas y sus resultados, a pesar de la emergencia ocasionada por la depresión tropical 12E. Para el periodo 2011-2012, la unidad logra concretar el apoyo internacional sumando un total de \$225 millones. Para esta unidad, 2011 representó un incremento de la cooperación en un 49% respecto al año anterior. Tomando en cuenta la situación económica actual de los países cooperantes, la cifra se vuelve más relevante y refleja una acertada gestión a nivel internacional a favor de El Salvador.

Cada uno de los procesos de cooperación concretados ha fortalecido la gestión del Ministerio de Obras Públicas en cada una de sus áreas de desempeño, desde la adaptación al cambio climático, la atención a la infraestructura vial, el desarrollo de la vivienda, hasta el transporte público.

Destaca, durante este periodo, **la oportuna llegada de la maquinaria donada por la Agencia Japonesa de Cooperación Internacional (JICA), por un aproximado de**

**\$16 millones otorgados por el Gobierno de Japón**, bajo el Programa para el Mejoramiento de las Capacidades para Enfrentar Desastres Naturales Ocasionados por el Cambio Climático, gracias al fortalecimiento de las relaciones de amistad y de cooperación entre ambas naciones. El donativo consiste en 142 nuevas maquinarias y equipo a utilizar para abordar el cambio climático y la mejora del acceso a energías limpias. Dichas adquisiciones han permitido mejorar la capacidad de reacción y operación del MOP, así como el funcionamiento de 4 planteles distribuidos en diferentes zonas a escala nacional.

*Este proyecto brindará asistencia técnica para la rehabilitación de al menos 10 puentes. Incluye una intervención en tres modalidades: a) Suministro de materiales de superestructura para puentes temporales; b) Diseño para puentes permanentes; c) Asistencia en planes de rehabilitación integral.*

Gracias a esta donación, la maquinaria fue utilizada casi inmediatamente debido a la emergencia decretada por la Depresión Tropical 12-E en octubre del 2011. A través de sus agencias y de los organismos multilaterales, más países han respondido a las gestiones planteadas por esta unidad. Además, otros procesos de cooperación se han fortalecido en el último año, tales como la Cooperación Sur-Sur.

#### **Cooperación no reembolsable**

Uno de los países que apoya a El Salvador y al MOPTVDU para llevar a cabo la adaptación al cambio climático, así como para blindar la infraestructura pública frente a los fenómenos naturales, es Japón. En este marco, se lleva a cabo el *Proyecto para el Desarrollo de Capacidades de la Dirección de Adaptación al Cambio Climático y Gestión Estratégica del Riesgo para el Reforzamiento de la Infraestructura Pública*, por un monto de \$4.6 millones, y forma parte de una donación en asistencia técnica y equipamiento del Gobierno de Japón.

Este proyecto, que se realiza en el país y en Japón, tiene como propósito expandir los conocimientos desde lo nacional a lo regional, en un futuro, con el fin de fortalecer la capacidad de contrarrestar desastres naturales en Centroamérica, adaptar la infraestructura al impacto del cambio climático y desarrollar una estrategia de prevención del riesgo. El proyecto de asistencia técnica al personal de la Dirección de Adaptación al Cambio Climático y Gestión Estratégica del Riesgo (DACGER) tendrá una duración de tres años.

El proyecto Asistencia para la Rehabilitación de Infraestructura Económica en El Salvador, valorado en aproximadamente \$2 millones, forma parte de la ayuda otorgada al país debido a los 10 días de lluvias provocados por la Depresión Tropical 12E en El Salvador. Particularmente, colapsaron 12 puentes y resultaron dañados 37; se registraron alrededor de 700 deslizamientos y un 40% de la red vial del país presentó deterioro a consecuencia de las lluvias.

En este período se recibió el Informe de Factibilidad del By Pass de San Miguel, que es parte de la solicitud que el MOPTVDU realizó a JICA. Un equipo de más de 13 expertos realizó este estudio, con una duración estimada de 12 meses. Durante su ejecución, se tomaron en cuenta los aspectos sociales, antropológicos y ambientales pertinentes. Como parte de los resultados esperados, se determinó el trazo exacto y el diseño mejor adaptado para la carretera. Este estudio tuvo un costo de \$1 millón y fue pagado en su totalidad por JICA.

Otro proyecto es el de *Mejoramiento de la Tecnología para la Construcción y Sistema de Difusión de la Vivienda Social Sismo resistente*, apoyado por JICA y el Centro Nacional de Prevención de Desastres de México (CENAPRED). Este se ha extendido por 7 meses a partir de mayo, cuando concluya la fase 2. En el proyecto TAISHIN, los Gobiernos de Japón y México ofrecen asistencia técnica para el estudio y aplicación de cuatro sistemas constructivos: bloque panel, adobe reforzado, suelo cemento y concreto.

Otro programa, auspiciado por la Facilidad de Inversión para América Latina (LAIF), de la Unión Europea, busca facilitar el acceso a financiación para las inversiones en infraestructura en los países de la región a través de la banca de desarrollo en Europa y de bancos regionales de desarrollo en América Latina. En este contexto, se aprobó para el MOP una cantidad aproximada de \$5.6 millones, bajo la modalidad de cooperación no reembolsable. Este aporte se invertirá en programas como la supervisión de caminos rurales y el fortalecimiento institucional.

También el Gobierno de Noruega aportó a la asistencia humanitaria, después de la Depresión Tropical 12E, con aproximadamente \$860,000. Mientras, el Gobierno de Alemania apoya con \$14.5 millones al Programa Mejoramiento Integral de Asentamientos Precarios Urbanos (MIAUP-KfW).

### Cuadro No. 1: Resumen de proyectos. Cooperación no reembolsable

PROGRAMA	ORGANISMO	MONTO
Proyecto para el Desarrollo de Capacidades de la Dirección de Adaptación al Cambio Climático y Gestión Estratégica del Riesgo para el Reforzamiento de la Infraestructura Pública	Gobierno de Japón / JICA	\$4.6 millones
Proyecto de Asistencia para la Rehabilitación de Infraestructura Económica en El Salvador	Gobierno de Japón / JICA	¥ 150,000,000 (aproximadamente \$2 millones)
Estudio de factibilidad By Pass San Miguel	Gobierno de Japón / JICA	\$1,000,000
Ampliación Programa Taishin Fase II	Gobierno de Japón/JICA	\$360,000
Apoyo de Noruega a la Asistencia Humanitaria después de la Depresión Tropical 12E	Gobierno de Noruega	₣5,000,000 (aproximadamente \$860,000)
Programa LAIF "Caminos Rurales"	Unión Europea	€4.0 millones (aproximadamente \$5.3 millones)
Programa Mejoramiento integral de asentamientos precarios urbanos / KfW (MIAPU-KfW)	Gobierno de Alemania / KfW	€10,000,000 (aproximadamente \$14.5 millones)
TOTAL		<b>\$ 28,620,000.00</b>

### Maquinaria en el momento justo

Por otra parte, en el período examinado también se ejecuta el *Programa para el Mejoramiento de las capacidades para enfrentar los desastres naturales ocasionados por el Cambio Climático*, con la entrega al Presidente de la República, Mauricio Funes, y al Ministro de Obras Públicas, Gerson Martínez, de 142 máquinas y equipo para transporte climático valorado en ¥ 1,500,000,000 (\$16 millones aproximadamente), otorgados por el Gobierno de Japón.

Con la entrega de la nueva maquinaria se contribuyó a superar el déficit que tiene la institución en este rubro para mejorar la red vial y para la ejecución de obras de protección en diferentes

puntos del país. El donativo fue utilizado casi inmediatamente para enfrentar la Depresión Tropical 12E. Sobre todo se constituyó en un gran apoyo para las comunidades afectadas, logrando un tiempo de respuesta mucho menor a las emergencias ocurridas con anterioridad. El equipo será usado también para la atención de situaciones de emergencia de países vecinos que lo requieran.

***A través de sinergias interinstitucionales se encuentra en negociación la ampliación del Programa de Generación de Empleo Intensivo en la Obra Pública a través de las Microempresas.*** Un programa piloto se desarrolló en Ahuachapán y San Martín (con la formación de cuatro microempresas); dos municipios donde se puso a andar tiempo atrás el *Programa de Apoyo Temporal al Ingreso* (PATI). La experiencia en este plan piloto dejó excelentes resultados para los beneficiarios, que principalmente provenían de zonas con pobreza y riesgo de violencia.

### **Conferencias internacionales**

También en el ámbito institucional, en 2011 se desarrollaron programas para el talento humano tales como: pasantías, capacitaciones, talleres, seminarios, tanto de manera nacional como internacional; así como la *Conferencia Internacional de Adaptación al Cambio Climático y Gestión Preventiva del Riesgo*, que contó con la participación de los Ministros de Obras Públicas, Medio Ambiente de Centroamérica, autoridades de otras naciones, agencias de cooperación, instituciones de educación superior, empresa privada y sociedad civil. Tuvo como finalidad generar un compromiso político regional a través de sinergias nacionales e internacionales y la presentación de propuestas concretas para la adaptación al Cambio Climático y Gestión Estratégica del Riesgo en torno al blindaje climático de la infraestructura, a impulsarse de forma conjunta en los países de Centroamérica.

El taller *"Oportunidades económicas a través de microempresas de mantenimiento vial en*

*El Salvador"*, tuvo la finalidad de actualizar conceptos y procesos metodológicos implementados para la promoción del empleo en la obra pública mediante la creación de microempresas de mantenimiento vial.

Tanto la Conferencia como el Taller tuvieron un valor de superior a los \$600,000, los cuales fueron aportaciones de organismos y agencias de cooperación.

Durante el período, se recibieron pasantías provenientes del Gobierno de Japón, tales como el Taller BOSAI "Método de construcción de dique y muro de protección de pendientes, haciendo uso de llantas usadas a nivel comunitario en forma participativa"; en el que participaron funcionarios del MOP, del FOVIAL y de organismos privados como la asociación Salvadoreña de Ingenieros y Arquitectos (ASIA), la Cámara Salvadoreña de la Construcción (CASALCO), entre otros. Asimismo, algunos apoyos importantes en el crecimiento del personal fueron: el curso de seis meses "Tecnología de Riesgo de Desastre por Erupción volcánica, Flujo de Detritos y Deslizamiento"; el "Seminario de Cooperación Internacional para los países de América Latina y el Caribe", así como el curso impartido por JICA sobre la ingeniería de puentes.

Por otra parte, con el fin de modernizar y fortalecer a las administraciones públicas y fomentar la mejor prestación de servicios públicos a los ciudadanos, se asistió al Curso sobre Presupuesto y Control del Gasto Público.

A través del trabajo realizado por la Unidad de Cooperación, se ha beneficiado a las poblaciones más necesitadas, donde las obras públicas aún no habían llegado por diferentes motivos. Este beneficio cobra más valor al haber prevenido la pérdida de vidas por causa de fenómenos naturales.

El MOP se ha beneficiado no solo con equipos y maquinaria sino también con el conocimiento técnico aplicado, ampliando las capacidades del personal. Mientras, la unidad ha

podido focalizar su estrategia de cooperación, mejorando la calidad y reduciendo los tiempos de realización y revisión de procesos, sub-procesos y actividades.

### Cooperación Reembolsable

Una de las principales instituciones de financiamiento por medio de préstamos es el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), con el que actualmente se tienen 3 programas en ejecución. Se concretó un préstamo de \$70 millones para el Programa de Vivienda y Mejoramiento Integral de Asentamientos Urbanos Precarios, fase 2. Con este préstamo, el país mejorará las condiciones de las viviendas de la población de bajos ingresos y aumentará la capacidad del sector para atender la demanda habitacional con eficiencia y equidad.

Programa de Transporte del Área Metropolitana de San Salvador por un valor de \$45 millones, que consiste en mejorar la calidad de vida de los habitantes del AMSS, reduciendo el tiempo de viaje, ampliando la oferta y cobertura del transporte público; brindando una mayor comodidad a los usuarios y contribuyendo a la mejora de la calidad del aire. Se

considera que el 85% de la población del país utiliza el transporte público, y en el área metropolitana está concentrada la mayor parte de los usuarios, que realizan miles de abordajes a diario.

Programa de Conectividad Rural en la Zona Norte y Oriente por un monto de \$15 millones, fortaleciendo la gestión de la red vial rural en materia de seguridad vial y reducción de vulnerabilidad al cambio climático.

Con el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), se gestionó un préstamo por \$48 millones, que serán usados exclusivamente para financiar la rehabilitación, mejoramiento y conservación de vías en la zona norte de El Salvador, para los distintos tramos que integran el Programa de Conectividad de la Infraestructura Vial para el Desarrollo, conforme con el plan global de inversiones aprobado por el Banco.

La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) realizó un complemento al préstamo del BID Programa de Conectividad rural en la Zona Norte y Oriente. AECID aportará otros \$15 millones de

*El objetivo central del programa es contribuir a mejorar las condiciones de la infraestructura vial rural, a fin de posibilitar el tránsito permanente, dando prioridad a aquellas zonas del Norte y del Oriente que cuentan con potencial de desarrollo productivo, a fin de revertir las condiciones que inciden en la pobreza rural y en la baja actividad económica de dichas zonas.*

**Cuadro No. 1: Resumen de proyectos. Cooperación reembolsable**

PROGRAMA	ORGANISMO	MONTO
Préstamo de inversión ES-L1022 Programa de Vivienda y Mejoramiento Integral de Asentamientos Urbanos Precarios	BID	\$70 Millones
Programa de Transporte del Área Metropolitana de San Salvador (ES-L1050)	BID	\$40 Millones
ES-L1061 Conectividad rural en zona norte y oriente	BID	\$15 millones
2067 Programa de Conectividad de la Infraestructura vial para el Desarrollo	BCIE	\$48 millones
Conectividad rural en zona norte y oriente	AECID	\$15 millones
Rescate de la función habitacional en el Centro Histórico de San Salvador mediante la implementación de cooperativas de vivienda	Gobierno de Italia	€10,000,000 (aproximadamente \$14.5 millones)
<b>TOTAL</b>		<b>\$ 202,500,00.00</b>

dólares para cumplir con el objetivo central del proyecto, el cual es contribuir a mejorar la conectividad rural, en las Zonas Norte y Oriente del país, dando prioridad a aquellas zonas rurales que cuenten con potencial de desarrollo productivo. Asimismo, el proyecto busca fortalecer y mejorar la capacidad de gestión vial del MOPTVDU en temas de seguridad vial, y en la gestión de reducción de la vulnerabilidad de la red vial rural ante el cambio climático.

### **Cooperación Sur –Sur.**

Durante 2011 se incrementó la propuesta de Planes de Acción para la Cooperación Sur-Sur con países como Costa Rica, Colombia, Chile, Singapur, Ecuador y México, cuyos proyectos beneficiarán a las y los salvadoreños; así como la consistente política desarrollada por el MOP convocó a la articulación pública y privada para el desarrollo, emprendiéndose iniciativas conjuntas en la construcción de obras.



*Construimos confianza en el país.*

*La cooperación del Japón.*

En el último año, el Ministerio de Obras Públicas ha avanzado significativamente en consolidar un nuevo modelo de gestión, que se caracterice por ser eficaz, participativo, eficiente, con ética y transparencia.

Durante el último año, se ha trabajado en una gestión estratégica y modernización integral de la labor institucional. Se han hecho importantes esfuerzos para el reforzamiento de la capacidad de gestión y operación, y en la mejora de sus sistemas de planificación, seguimiento y evaluación de la obra pública. Uno de los rubros que más se ha afianzado en este año, ha sido el de los servicios a la ciudadanía y su impacto nacional sostenible en el tiempo. Ya se han dado importantes pasos para mejorar la gestión de cada una de las unidades corporativas, mejora de sistemas, seguimiento de proyectos e inversión. Además de aplicar procedimientos de mejora continua de la calidad, fortalecimiento de capacidades del personal, la constante rendición de cuentas y consolidar la confianza de la ciudadanía.

## Gerencia Financiera Institucional

Para este período de gestión, el Ministerio de Obras Públicas, Transporte y de Vivienda y Desarrollo Urbano, contó con una asignación presupuestaria modificada de 275.3 millones de dólares, habiéndose comprometido y/o ejecutado la suma de 251.00 millones de dólares, lo que representa el 91.0% de utilización de los fondos.

Se presenta a continuación un resumen de la ejecución presupuestaria por área de gestión, identificando los montos y porcentajes que se destinaron al Gasto Corriente, al Gasto de Capital y las Contribuciones Especiales (FOVIAL y subsidio al Transporte), incluyendo el presupuesto ordinario y el Presupuesto Extraordinario de Inversión Social (PEIS).

Los recursos que fueron destinados para el Gasto de Capital (Obra Pública) ascendieron a la suma de US **\$106.8 millones de dólares**, cifra que excede en 2.5 veces al gasto corriente, esto sin considerar los gastos de capital

### MOPTVDU: EJECUCION PRESUPUESTARIA JUNIO 2011 – MAYO 2012 US\$ DOLARES

RUBRO DE GASTO	Credito Presupuestario Votado	Presupuesto Modificado	EJECUTADO	% DE EJECUCION
<b>APOYO AL DESARROLLO ECONOMICO</b>	196,894,022.00	257,576,485.81	237,562,760.43	92%
GASTO CORRIENTE	33,870,153.00	43,069,872.78	40,952,068.91	95%
GASTO DE CAPITAL	59,876,483.00	111,901,064.21	94,748,547.21	85%
CONTRIBUCIONES ESPECIALES	103,147,386.00	102,605,548.82	101,862,144.31	99%
<b>APOYO AL DESARROLLO SOCIAL</b>	6,670,988.00	17,751,881.54	13,449,762.61	76%
GASTO CORRIENTE	1,474,523.00	1,457,443.54	1,443,672.04	99%
GASTO DE CAPITAL	5,196,465.00	16,294,438.00	12,006,090.57	74%
<b>TOTAL INSTITUCIONAL</b>	<b>203,565,010.00</b>	<b>275,328,367.35</b>	<b>251,012,523.04</b>	<b>91%</b>
GASTO CORRIENTE	35,344,676.00	44,527,316.32	42,395,740.95	95%
GASTO DE CAPITAL	65,072,948.00	128,195,502.21	106,754,637.78	83%
CONTRIBUCIONES ESPECIALES	103,147,386.00	102,605,548.82	101,862,144.31	99%

NOTA : FONDO GENERAL , PRESTAMOS EXTERNOS Y PEIS. (Datos proyectados de abril y mayo 2012)

efectuados por el FOVIAL. Es decir que por cada dólar de gasto corriente, se canalizaron 2.5 dólares para gastos de capital en el período considerado, contribuyendo de esa manera a la mejora de la infraestructura socio-económica del país (carreteras, obras de mitigación de riesgos, mantenimiento de vías urbanas y rurales, reparación de puentes, reparación de cárcavas, etc).

Es importante mencionar que con los recursos presupuestarios asignados al Ministerio y que han sido ejecutados y/o comprometidos en un 91%, ha sido posible el desarrollo del Programa de Mantenimiento de las Carreteras y Calles Urbanas , a través de las acciones de bacheo que se ha desarrollado; la construcción de proyectos de mejora de la infraestructura vial y obras de mitigación de riesgos en cárcavas y zonas de alto riesgo. Se apoyó las labores de emergencia en las áreas e infraestructura que resultó dañada con la tormenta 12E, y de igual forma se ha logrado proporcionar a todas las dependencias del Ministerio, los insumos necesarios para apoyar la gestión.

En el Vice ministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano, se liquidó el Programa de Vivienda

Fase I y en el Viceministerio de Transporte los recursos asignados en su mayoría fueron para el pago del Subsidio para la Estabilización de las Tarifas del Transporte Público de Pasajeros, y un porcentaje considerable para el mantenimiento de la red de semáforos, la señalización vial y el apoyo para las pruebas antidoping para prevenir accidentes en carreteras.

En el referido período, destaca la finalización de proyectos como: Construcción de Obras de Mitigación y Reconstrucción de Disipadores en Puente de la Avenida Chaparrastique , Ilopango; Ampliación de la Carretera CA04S, Tramo I entre KM12.66 Km22.36 Salida a Zaragoza, La Libertad; Asimismo, se dio inicio a obras importantes que han sido financiadas con recursos del fondos externos como los son la Apertura al Boulevard Diego de Holguín Tramo II, la Construcción del Bay Pass de la Ciudad de Usulután, Reparación y reforzamiento de Puente Tule (KM 45.48) y Colima (Km 47.45) Carretera Troncal del Norte, en el Municipio de El Paisnal, Depto. de San Salvador.

La ejecución presupuestaria de los recursos asignados al MOPTVDU se presenta por rubro de gasto:

#### **MOPTVDU: EJECUCION PRESUPUESTARIA POR RUBRO DE GASTO DE JUNIO 2011 A MAYO DE 2012**

<b>POR RUBRO DE GASTO</b>	<b>Crédito Presupuesto Votado</b>	<b>Presupuesto Modificado</b>	<b>Ejecutado</b>	<b>% de Ejecución</b>
<b>51 Remuneraciones</b>	11,566,106.00	14,703,765.47	14,002,878.42	95%
<b>54 Adquisiciones de bienes y servicios</b>	7,224,258.00	14,930,284.23	13,802,059.23	92%
<b>55 Gastos financieros y otros</b>	222,775.00	179,990.09	155,814.42	87%
<b>56 Transferencias corrientes</b>	19,869,310.00	25,093,685.00	25,092,935.00	100%
<b>61 Inversiones en activos fijos</b>	60,943,330.00	106,709,172.74	86,756,284.45	81%
<b>62 Transferencias de capital</b>	543,610.00	11,105,921.00	9,340,407.21	84%
<b>81 Transferencias de contribuciones especiales</b>	103,147,386.00	102,605,548.82	101,862,144.31	99%
<b>99 Asignaciones por Aplicar</b>	48,235.00	-	-	0%
<b>Total</b>	<b>203,565,010.00</b>	<b>275,328,367.35</b>	<b>251,012,523.04</b>	<b>91%</b>

NOTA : FONDO GENERAL , PRESTAMOS EXTERNOS Y PEIS. (Datos proyectados de abril y mayo 2012)

El total del presupuesto asignado que se destinó para gastos de funcionamiento fue de 11.08%, que equivale a la suma de US \$ 27.8 millones; mientras que para la inversión de activos fijos y transferencias de Capital se destinó la suma de US \$ 96.1 millones, que representa el 38.3 % del presupuesto ejecutado en el período analizado.

Otro rubro de gasto importante lo constituyen las contribuciones especiales que se reciben y que son canalizadas para ser invertidas por el FOVIAL, para el período analizado ascendieron a la suma de US \$67.8 millones y la diferencia por el monto de US \$ 58.3 millones, se ha utilizado para el pago de la compensación a los empresarios de buses y microbuses del transporte colectivo.

#### **Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional**

La Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional (UACI) elabora los documentos y realiza los trámites legales de los procesos de adquisición y contratación de obras, bienes y servicios, así como emitir opiniones sobre los procesos y cualquier aspecto de índole legal relacionado con éste proceso.

El trabajo de esta Gerencia se hace con base al Plan Anual de Compras, conforme a la Programación de ejecución Presupuestaria (PEP), lo cual es un requisito de ley, y es la base de donde parte el Plan de Trabajo Anual de esta Gerencia.

La ejecución realizada durante el periodo del 1° de junio de 2011 al 31 de mayo de 2012, es de un 60% de lo programado para el periodo, y se pretende ejecutar la totalidad de lo proyectado según el programa de Compras y el Plan Anual de Trabajo.

En el período del 1 de junio de 2011 al 31 de mayo de 2012, se ha realizado un total de 54 procesos de contratación de obras, lo cual constituye una inversión de \$50,598318.02 y la contratación de 531 procesos contratados de bienes y servicios con un monto de \$7,543,743.85.

El principal desafío de la UACI es realizar la ejecución del Programa de Compras Institucional en un 100% para el presente año y agilizar más los procesos de contratación (ver gráfico de página 84).

#### **Gerencia de Auditoría Interna**

La Gerencia de Auditoría Interna es la responsable del ejercicio preventivo de la fiscalización contable y financiera por medio de la supervisión, verificación, evaluaciones y análisis permanente de los registros y operaciones contables y financieras, que realizan todas las dependencias del Ministerio con el propósito de sugerir las acciones que sean procedentes para promover un proceso transparente y efectivo de la rendición de cuentas sobre la administración y el uso de sus recursos.

Cuadro resumen de acciones de Auditoría Interna:

#### **Cuadro resumen de acciones de Auditoría Interna**

Informes Finales de Auditoría	15
Trabajos Especiales de Auditoría	47



*Con transparencia los recursos se invierten en más obras.*

PROCESOS CONTRATADOS POR UACI DEL MOPTVDU, DURANTE EL PERIODO DEL 01 JUNIO/2011 A 31 MAYO/2012.

No.	TIPO DE PROCESO	BIENES Y SERVICIOS		OBRAS		TOTAL DE PROCESOS	
		CANTIDAD DE PROCESOS	MONTO	CANTIDAD DE PROCESOS	MONTO	TOTAL CANTIDAD DE PROCESOS	TOTAL DE MONTOS DE PROCESOS
1	Licitación pública por invitación	1	\$ 233,162.78	0	\$ -	1	\$ 233,162.78
2	Licitación abierta DR-CAFTA	9	\$ 4837,194.50	1	\$ 107,513.54	10	\$ 4944,708.04
3	Contrataciones directas	6	\$ 612,612.62	21	\$ 7942,466.40	27	\$ 8555,079.02
4	Comparación de precios ( BID Y BCIE )	0	\$ -	0	\$ -	0	\$ -
5	Libre gestión	496	\$ 1406,927.56	12	\$ 73,266.50	508	\$ 1480,194.06
6	Licitación pública	0	\$ 67,243.84	7	\$ 2778,915.97	7	\$ 2846,159.81
7	Licitación pública internacional	0	-	2	\$ 5948,799.54	2	\$ 5948,799.54
8	Licitación privada	0	\$ -	1	\$ 31925,558.46	1	\$ 31925,558.46
9	Concurso público internacional	0	\$ -	3	\$ 1390,698.84	3	\$ 1390,698.84
10	Consultoría individual internacional	0	\$ -	3	\$ 200,000.00	3	\$ 200,000.00
11	Consultoría individual nacional	0	\$ -	4	\$ 231,098.77	4	\$ 231,098.77
12	Prorrogas de contratos de servicios	19	\$ 386,602.55	0	\$ -	19	\$ 386,602.55
TOTALES		531	\$ 7543,743.85	54	\$ 50598,318.02	585	\$ 58142,061.87



*Puentes rurales con pasos peatonales para que todos seamos iguales.*

## Gerencia de Recursos Humanos

La Gerencia de Recursos Humanos Institucional vela por desarrollar una serie de acciones que van dirigidas al recurso más importante dentro de toda organización: el recurso Humano.

- **Más inversión en capacitaciones.** Se realizaron 94 eventos entre charlas, talleres, capacitaciones internas y externas, con el cual se cubrió una asistencia total de 3,938 capacitados entre mujeres y hombres, con una inversión anual de \$27,642.30 dólares. A través de la Secretaría para Asuntos Estratégicos de la República de El Salvador, y con el apoyo de la Escuela Superior de Administración Pública de la República de Colombia; se logró acreditar un DIPLOMADO EN GERENCIA PUBLICA beneficiando a 21 empleados entre directores y Gerentes de este Ministerio.

A través de la Secretaría para Asuntos Estratégicos de la República de El Salvador, y con el apoyo de la Escuela Superior de Administración Pública de la República de Colombia; se logró acreditar un DIPLOMADO EN GERENCIA PUBLICA beneficiando a 21 empleados entre directores y Gerentes de este Ministerio.

- **Comisión de Servicio Civil**

Así mismo, se desarrolló un proceso de elecciones a fin de elegir a miembros titulares y suplentes representantes de los trabajadores en la Comisión de Servicio Civil; utilizando mecanismos modernos de sistema computarizado.

- **Evaluaciones de desempeño**

Asimismo, se desarrollaron dos procesos de evaluaciones del desempeño de todo el personal del MOPTVDU correspondientes a los períodos enero a junio 2011, y julio a diciembre del mismo año, donde los resultados de MUY BUENO, Y SOBRESALIENTE representan el 91.47 % y 90.09 % del total de los evaluados respectivamente para cada año.

- **Manuales y políticas**

Se ha actualizado Manuales de Políticas de Capacitación, Evaluación de Desempeño, Inducción y bienvenida los cuales están en proceso de revisión. También se trabaja en la actualización del manual de Descripción de Puestos, Funciones y Perfiles de este Ministerio, en coordinación con la Sub Secretaria de Modernización del Estado y apoyo del área de profesionalización del servicio civil.

- **Clima laboral**

Además, se desarrolló un estudio de clima laboral aplicado a la Gerencia de Recursos Humanos, el cual en términos generales aportó resultados muy satisfactorios, y logró identificar algunas áreas donde es necesario hacer mejoras. Destaca el aumento salarial para el personal financiado con Fondos de Actividades Especiales (FAE).

- **Clínica empresarial**

Se ha mantenido en funcionamiento la clínica empresarial en el Plantel La Lechuza y se reactivó la misma en el Vice Ministerio de Transporte brindando atención médica a todo el personal.

- **Convivencia social**

Se realizaron actividades para el Día del trabajador de la Obra Pública, Día del Ingeniero, Día del arquitecto, de la Secretaria, del Motorista, fiesta navideña infantil, entre otros. Por segundo año, se apoyaron las actividades de conmemoración y convivencia hacia las mujeres, y el apoyo hacia el equipo que conformado para seguimiento al tema de equidad de Género en el MOPTVDU.

- **Un mejor transporte institucional**

Se ha mejorado el sistema de transporte para el traslado de los empleados de tal forma que a la fecha se cuenta con tres buses que cubren las rutas de Ilobasco, La Paz y Santa Ana.

o **Ayudando a la economía del trabajador**

Durante el período se desarrollaron ocho agro mercados en el plantel la Lechuza y en el Vice ministerio de Transporte.

**Gerencia Administrativa**

Le compete la coordinación y planificación de la logística administrativa de los recursos institucionales, con la finalidad de que los bienes y servicios sean suministrados oportunamente; además de que tengan el resguardo necesario mediante controles sistematizados y registros.

Se comparó las existencias físicas de los bienes depreciables y no depreciables (Inversiones en bienes de uso), propiedad del MOPTVDU con los registros correspondientes, obteniendo el Inventario General del ejercicio fiscal 2011. El 18 de noviembre de 2011, se presentó a la Unidad Financiera Institucional el Inventario General de los Bienes depreciables y no depreciables (Inversiones en bienes de uso) propiedad del MOPTVDU, el cual asciende a la cantidad de \$21, 813, 899.27.

Una vez creada el área de Seguridad Patrimonial Institucional, su personal ha sido capacitado constantemente sobre el trabajo del MOP, a través de sus diferentes labores y actividades.

Entre otros logros se puede mencionar que se ha logrado reactivar vehículos que fueron considerados inactivos. Los vehículos activos e inactivos están bajo responsabilidad de una dirección evitando así observaciones de los entes contralores. Se ha garantizado la seguridad de los usuarios y de los vehículos teniendo cobertura en un 99% de los reclamos presentados a la aseguradora.

**Gerencia Legal Institucional**

Siguiendo la política institucional de cumplir el principio constitucional de legalidad, la Gerencia Legal como Unidad Corporativa brinda con base a dicho principio, asesoría a los titulares, Unidades Corporativas y demás Direcciones

del Ministerio, para que desarrollen su trabajo dentro del marco legal e institucional.

Además de las asesorías brindadas a los titulares, esta Gerencia tiene entre sus funciones las siguientes: Instruir procesos administrativos sancionatorios, intervenir en procesos judiciales y administrativos, elaboración de convenios de cooperación, presentar denuncias, participar en comisiones evaluadores de oferta, de alto nivel, de arreglo directo, emitir dictámenes e informes, elaborar proyectos de ley y reformas.

La Gerencia emplea una mística de trabajo pro activo y de prevención, planifica sus actividades basándose sobre todo en principios de eficiencia, solidaridad, trabajo en equipo y en el diseño de mecanismos y estrategias que permitan identificar de forma temprana los riesgos que pueden afectar el desarrollo de las actividades del Ministerio, para prevenirlas, aprovechando al máximo los recursos presupuestarios asignados anualmente. Asimismo, se interviene de manera oportuna para solucionar los conflictos que eventualmente surgen en las relaciones con los particulares u otras Institucionales públicas, tutelando de esta manera el principio de prevención pero también el de solución.

Uno de los logros más destacados ha sido que durante el período y desde que inició la actual administración, no ha existido condena en contra de esta Cartera de Estado, dando un giro en la política de prevención y solución de diferencias o conflictos, como más adelante se detalla.

**Cero condenas en juicios**

La Gerencia, con una nueva perspectiva del manejo de las diferencias, ha brindado asesoría en cuanto al manejo de éstas en forma preventiva durante la ejecución y liquidación de los proyectos, logrando soluciones eficaces para la continuación de las obras en beneficio del interés público. Como resultado, el Ministerio ha reducido significativamente las demandas de juicios contenciosos administrativos en su contra.



**Cero laudos arbitrales.**

A pesar del alto número de proyectos finalizados y otros actualmente en ejecución, desde el inicio de la administración del Ministro Gerson Martínez, únicamente en el mes de junio y diciembre del año 2011, se interpusieron en contra del MOPTVDU dos juicios contenciosos administrativos aun pendientes de resolver, y a juzgar por la legalidad de los actos emitidos, y en tanto la resolución que se dicte sea apegada a derecho, la GL considera que los resultados serán favorables para el país.

#### Cero condenas en arbitrajes

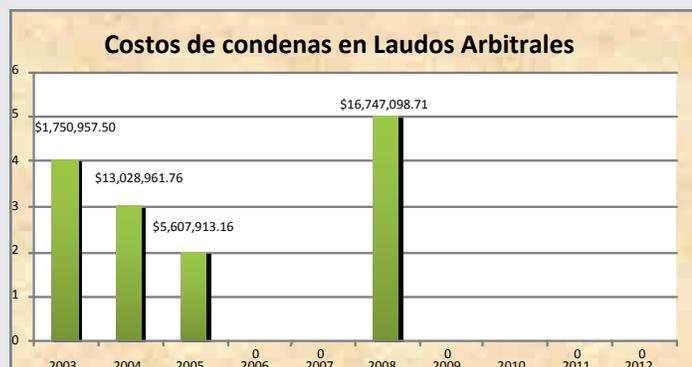
Durante la actual administración existen CERO CONFLICTOS para el Ministerio. En cambio, como lo muestra el gráfico anterior, durante el período de la administración pública comprendida entre 2003 a 2008, probablemente por el mal manejo de las diferencias, desencadenó en una serie de conflictos que provocaron el inicio de dieciséis procesos arbitrales en contra del Ministerio.

Un 85 por ciento de los procesos arbitrales tuvo un resultado en contra del Ministerio, lo cual ha generado un impacto económico que ha representado para el país condenas que ascienden a la cantidad de **Treinta y siete millones ciento treinta y cuatro mil novecientos treinta dólares noventa y tres centavos de dólar de los Estados Unidos de América (\$37, 134, 930.93).**

Lo anterior sin contar el perjuicio patrimonial que ha significado entrar en estos procesos arbitrales, tanto para los contratistas, y el país en general.

Digno de mencionar es que uno de los Laudos, reflejado en el cuadro que antecede, en virtud de no haber adquirido firmeza al inicio del Gobierno del Presidente Funes, en marzo del año 2011, fue posible su anulación ante la Cámara Primera de lo Civil de la Primera Sección del Centro, logrando rescatar **Siete millones seiscientos cinco mil seiscientos cincuenta y siete punto diecinueve dolares de los Estados Unidos de América (\$7,605,657.19) a favor de los contribuyentes.**

**Tres años de cumplir limpiamente al pueblo.**



La labor de la Gerencia Legal también se desarrolla en el ámbito de las propuestas de ley que emanan del MOP. Así, la institución ha trabajado los siguientes anteproyectos de ley:

ANTEPROYECTO DE LEY	FECHA DE REMISIÓN
REGLAMENTO ESPECIAL PARA USO DE GAS LICUADO DE PETRÓLEO (GLP) EN AUTOMOTORES	JUNIO-2011
REFORMAS A LA LEY DE FONAVIPO	JUNIO-2011
DONACIÓN DE INMUEBLE LA UNIÓN	JUNIO-2011
DONACIÓN DE 16 PORCIONES DEL PROYECTO HABITACIONAL EL TIKAL	JUNIO-2011
LEY TRANSITORIA PARA AGILIZAR DILIGENCIAS DE LEGALIZACIÓN A FAVOR DE PERSONAS DE ESCASOS RECURSOS	OCTUBRE-2011
DONACIÓN INMUEBLE EL PARQUECITO	OCTUBRE-2011
LEY ESPECIAL TRANSITORIA DE ASENTAMIENTO DE INMUEBLES QUE FORMAN PARTE DE LA CARRETERA LONGITUDINAL DEL NORTE	OCTUBRE-2011
DONACIÓN INMUEBLE CONDOMINIO NUEVO MEJICANOS	NOVIEMBRE-2011
REFORMAS A LA LEY ORGANICA DE CEPA	FEBRERO-2012
DONACIÓN DE INMUEBLES A FAVOR DE CEPA	FEBRERO-2012
REFORMAS A LA LEY DE FONAVIPO	MARZO-2012
LEY ESPECIAL PARA AGILIZAR DILIGENCIAS DE PROPIEDAD Y POSESIÓN A/F DE PERSONAS AFECTADAS POR DESASTRES NATURALES	NOVIEMBRE-2012
MODIFICACIÓN AL PRESUPUESTO DE 2012	ABRIL-2012
LEY ESPECIAL PARA LA LEGALIZACIÓN DE CALLES EN DESUSO	ABRIL-2012
REFORMAS A LA LEY DE FONAVIPO-INMUEBLES PROCADES	ABRIL-2012



*Trabajamos para construir una obra fosilizada.*

### Política de transparencia y cero corrupción

Como parte de la política implementada de no tolerancia a la corrupción, se ha hecho las denuncias correspondientes en diferentes situaciones y personas, entre los que figuran alcaldes, ex funcionarios y empleados del Ministerio. En el caso de empleados, que se les ha vinculado a actos indebidos o corruptivos, se ha seguido los procedimientos correspondientes para la suspensión inmediata, seguido del proceso legal de destitución o despido respectivo.

Se ha requerido e impulsado celosamente ante la Fiscalía General de la República aquellos procesos que habían sido tratados con mínima o intrascendental importancia y otros que son de gran magnitud como usurpaciones de inmuebles, uso indebido de los recursos del Estado y todas aquellas prácticas corruptivas que han afectado los bienes del Estado.

### Depuración de la mora en los procesos sancionatorios

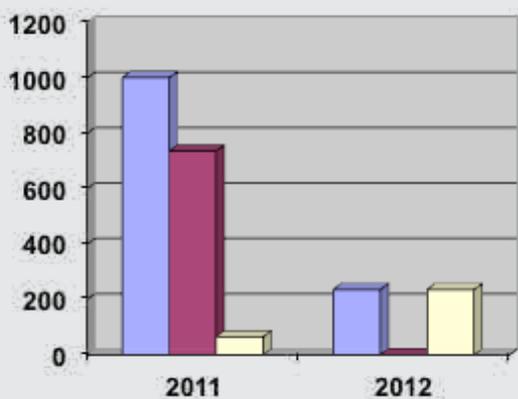
Desde 1992 al año 2009, la Gerencia tenía en mora aproximadamente unos 1,000 procesos sancionatorios por incumplimiento a la Ley de Urbanismo y Construcción, recibándose muchas quejas de ciudadanos inconformes de sobre esta problemática. El atraso afectó por años a desarrolladores de lotificaciones y lote habientes por no poder legalizar sus terrenos

y había sido, en el pasado, campo fértil de la corrupción lo cual fue denunciado oportunamente ante la Fiscalía General de República por el titular del MOP. Frente a esta situación, el personal de la Gerencia Legal implementó un Plan de Depuración Intensivo de los expedientes sancionatorios, extendiendo el horario laboral de los abogados hasta las cinco de la tarde, sin que ello representara erogación alguna a la institución. Fue de esta manera que en diciembre de 2011, que el Plan de Depuración había culminado y, como resultado, la mora de los procesos sancionatorios había terminado.

### Gerencia Informática: avances para ser más transparentes

La Gerencia de Informática Institucional tiene como visión ser una fuerza innovadora en la gestión de las tecnologías de información que contribuye, provee y aporte valor estratégico, a través de la implementación de las herramientas de tecnologías idóneas para el fortalecimiento en los planes estratégicos y operativos de las estructuras organizacionales del Ministerio.

A través del uso de la tecnología, ha emprendido proyectos encaminados a lograr aumentar la transparencia de la gestión actual en el MOP, implementando sistemas y propiciando el acceso a la información.



*Se superó la mora crónica de los procesos sancionatorios.*

### Denuncia 917 – Fase I

Sistema de Denuncia Ciudadana conocido por 917, para que los usuarios del transporte público puedan expresar sus demandas a través de la página web del VMT ([www.vmt.gob.sv](http://www.vmt.gob.sv)), y marcando 917.

### Inventarios de expedientes del VMVDU

Se elaboró el Sistema de Inventario de Expedientes del VMVDU, para la Gerencia de Trámites de Urbanismo y Construcción del Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano, que se encarga de emitir permisos para los proyectos de urbanismo y construcción.

### Geminis - seguimiento de proyectos (fase de ejecución)

Se crea una herramienta informática para llevar el control de los proyectos en la fase de ejecución, que contribuye al seguimiento y monitoreo de las obras, indica el grado de avance físico y financiero, vigencia de las garantías, estimaciones ingresadas, pagos efectuados, bitácora del proyecto (bitácora online), y el grado de avance en la inversión pública.

### Sistema de carnetización de empleados

Se redujo el gasto institucional al implementar el Sistema de Carnetización, y todos los datos se manejan en la institución, a través de la Gerencia de Recursos Humanos.

### Servicios de consulta de VMT

A través del COSTE se construye una herramienta de consulta que permite la verificación en línea de la documentación de tránsito generada por el VMT.

### Sistema de carnetización de motoristas del transporte público y transporte selectivo v.2

Se implementó la nueva versión del sistema para carnetizar a los motoristas de las modalidades:

transporte alternativo local, oferta libre y selectivo de pasajeros; pues ya se tenía la versión para motoristas del transporte público.

### Plan de Pago

Se desarrolló la herramienta informática para llevar el registro de compromisos de pagos de todos los usuarios que suscritos al decreto de Plan de Pagos de los motoristas del transporte público; integrándolo con el sistema de Carnetización de los mismos. La herramienta es operada únicamente por el personal del Ministerio de Hacienda. En 2011 se registró una recaudación de más de tres millones de dólares, con un total de 2,499 compromisos de pagos.

Otros sistemas implementados:

- Registro de albergues
- Sistemas de información geográficos
- Rutas del transporte público
- Elecciones de comisiones version 2.0
- Administración de puentes - fase I
- Emisión de permisos de viajes expresos
- Empresas examinadoras (sistema de evaluaciones)
- Formulación presupuestaria

Finalmente, cada una de las aplicaciones, sistemas, programas y herramientas informáticas, permiten ahora una mejor gestión y seguimiento del quehacer institucional en sus diferentes áreas.

### GERENCIA DE COMUNICACIONES

El trabajo de esta gerencia va orientado al desarrollo de acciones que permitan la divulgación eficaz y oportuna del quehacer institucional, que generen confianza y credibilidad en la ciudadanía. Funciona de forma articulada con los viceministerios: de Transporte, de Vivienda y Desarrollo Urbano, con el Fondo de Conservación Vial (FOVIAL) y con las instituciones adscritas al Ministerio de Obras Públicas.

El Ministerio de Obras Públicas, y específicamente su titular, ocupan una posición privilegiada ante la población, y eso se puede ver en las encuestas de opinión pública divulgadas en los medios de comunicación, que reflejan la aceptación del trabajo que realiza la Institución. En gran medida, estos resultados positivos se deben a las diferentes actividades con medios de comunicación que genera la Gerencia de Comunicaciones, con la finalidad de dar a conocer el quehacer institucional y fortalecer la imagen de la población hacia el Ministerio.

La Gerencia de Comunicaciones, en el período examinado, ha realizado la redacción y transmisión de 325 reportes de prensa a medios de comunicación, para su publicación, con el objetivo de que generen noticias positivas para el trabajo del Ministerio.

Además, desarrolló 380 eventos con el Ministro para informar el avance, inaugurar, inicio de obras en el lugar, con presencia de medios de comunicación. Esto fuera de las conferencias de prensa para divulgar logros o anuncios importantes sobre el quehacer institucional.

Se ha dado un nuevo impulso a la actualización diaria del sitio web de la Institución y el manejo de las redes sociales (Facebook y Twitter). Estas últimas han permitido mayor acercamiento con la población, y la gestión de una respuesta más inmediata a sus inquietudes.

Además, se promueve una reacción inmediata a denuncias de la población sobre mal estado de vías o problemas de otra índole que involucran al MOP, con gestiones con los

responsables para dar una respuesta positiva. También, la Gerencia realizó el montaje para la participación del MOPTVDU en las ferias CONSTRUExPO y AGROExPO.

### **DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN, INVERSIÓN Y DESARROLLO ESTRATÉGICO**

El trabajo realizado por esta dependencia ha sido clave en la producción de información y en la generación de alertas tempranas sobre los diversos riesgos institucionales, que han contribuido a la oportuna toma de decisiones por parte de las autoridades del Ministerio de Obras Públicas.

La Dirección de Planificación, Inversión y Desarrollo Estratégico (DPIDE) ha formulado, dado seguimiento y evaluado los Planes Estratégicos y Operativos del MOPTVDU. También se ha impulsado la firma y revalidaciones de convenios interinstitucionales, que ayudan a estrechar lazos de cooperación con otras dependencias gubernamentales e instituciones privadas.

El marco de acción de la DPIDE incluye la elaboración e implementación del plan estratégico y operativo de la institución, así como su evaluación y seguimiento.

Durante 2011, la Dirección ha realizado el proceso de "Formulación del plan Estratégico Institucional (PEI) 2009-2014, que traza las líneas estratégicas establecidas a nivel institucional, así como las acciones a tomar para alcanzar los objetivos estratégicos y los indicadores claves de gestión, que servirán para medir el desempeño de las unidades y gerencias en el avance de estos objetivos.

## **La capacidad creadora de la mujer salvadoreña.**



*Programas Ciudades Inclusivas. Mujeres fabrican las baldosas. Mujeres construyen los senderos para personas con discapacidad visual.*

Se ha apoyado, coordinado y conducido el proceso de la "Planificación Operativa Anual (POA 2012). Además, se ha coordinado la "Autoevaluación de la Carta Iberoamericana de la Calidad de la Gestión Pública, impulsada por la Secretaría Técnica de la Presidencia.

En cuanto a la gestión institucional, se ha trabajado en la identificación de procesos y procedimientos en las diferentes unidades del MOPTVDU. Se han programado y sistematizado los proyectos de inversión, mediante la consolidación y el ordenamiento de la información utilizada para la elaboración de informes que mantienen actualizadas a las autoridades del MOP.



*Carretera entre Tejute y Jutiapa. Subsistema MOP-PNUD.*

Se propuso e implementó el proceso de Dinamización de la Inversión, con la creación de la Unidad de Emergencia para la Dinamización de la Inversión (UEDI). La creación de dicha unidad permitió que la etapa de pre inversión de los proyectos de infraestructura, correspondientes al año 2012, estuviera lista a inicios de año.

Se ha retroalimentado a la Gerencia de Informática en la elaboración de dos sistemas de seguimiento de los proyectos de inversión: Sistema Informático de Información Gerencial, y Géminis.

La Dirección ha dado seguimiento y apoyo al proceso de elaboración del Plan Estratégico y Operativo para obras de reducción de vulnerabilidades en el Bajo Lempa, una zona que resultó seriamente afectada tras la Depresión Tropical 12E, y cuya atención necesita una coordinación interinstitucional. La Comisión Técnica formada para esta tarea ha coordinado la ejecución de proyectos orientados a reducir la vulnerabilidad y el impacto de la temporada lluviosa de 2012.

La DPIDE ha apoyado además el proyecto Ciudad Mujer, mediante el seguimiento, coordinación y apoyo técnico a la construcción de las sedes de Usulután, Santa Ana y San Martín.

También se ha coordinado actividades administrativas, técnicas y legales con diferentes instituciones mediante convenios, tales como: Seis proyectos binacionales El Salvador-Honduras, para la conectividad en comunidades fronterizas de Río Negro, Perquín, el Aceituno, municipio de Polorós; y Sazalapa-Arcatao, departamento de Chalatenango. Se revalidó el convenio con la Asociación Azucarera para proyectos de cooperación en la reparación de calles, que forman parte de las rutas cañeras de la red vial nacional.

Se une a este esfuerzo la firma del convenio entre el MOPTVDU y el Ministerio de la Defensa Nacional, para coordinar actividades de interés, tales como la obtención del predio para la construcción del plantel regional del MOP en La Unión.

El personal de la DPIDE también ha participado en un conjunto de capacitaciones, entre las cuales se puede mencionar: Diplomado en Gerencia Pública, Programa de Alta Gerencia y Alta Dirección Pública, Diplomado Internacional de la Gestión de la Calidad, Curso Introductorio sobre Gestión de Riesgo e Inversión Pública y Seminario de Formulación y Evaluación de Proyectos.



### 1. POLÍTICA DE ESTADO

Lograr una estrategia de desarrollo en infraestructura pública, transporte, puertos y logística, como política de Estado bajo una lógica de Integración Regional. Que incida positivamente sobre el mapa de pobreza, sobre los mapas: de polos generadores de riqueza, de violencia, microsonificado de riesgo y de suelos.

### 2. PREVENCIÓN DE RIESGOS

Consolidar la gestión estratégica del riesgo y avanzar en el blindaje y adaptación de la infraestructura pública al cambio climático, centrado en la previsión y la prevención, para imprimirle sustentabilidad, con el objetivo de salvar vidas, viviendas, bienes de la población y potenciar la actividad económica y social.

### 3. ATENDER EL DERECHO A LA VIVIENDA

Reducir sustancialmente el déficit cualitativo y cuantitativo de vivienda.

### 4. CALIDAD DE CARRETERAS

Desarrollar en amplitud y calidad la red vial del país para consolidar a El Salvador como el país con el mejor sistema de caminos y carreteras de América Latina

### 5. TRANSPORTE SEGURO

Desarrollar el nuevo Sistema de Transporte público moderno, seguro, accesible, funcional, eficiente y amigable con el medio ambiente y así mismo desarrollar un efectivo Sistema de Seguridad Vial que reduzca la muerte y los accidentes de tránsito.



## 6. MÁS INVERSIÓN, MÁS EMPLEO

Elevar la inversión pública y estimular también la inversión privada en la estrategia de desarrollo de la infraestructura social en calidad y celeridad, en correspondencia con las necesidades del desarrollo, especialmente generar empleo y mejorar los niveles de vida de la población.

## 7. DESARROLLO TERRITORIAL

Lograr un alto nivel de Desarrollo Urbano, Territorial y local con base a planes estratégicos sustentables y sostenibles.

## 8. INFRAESTRUCTURAS SIN BARRERAS

Desarrollo de infraestructuras y servicios no discapacitantes y sin barreras, en el campo y en ciudades inclusivas.

## 9. INSTITUCIONALIDAD CONFIABLE

Desarrollar una institucionalidad fortalecida, eficaz y orientada a resultados de calidad, democrática, altamente tecnificada, predecible y transparente, innovadora, potenciadora del talento humano y consagrado al servicio de la población, basadas en el esfuerzo macro integrador de las instituciones públicas a todo nivel.

## 10. PROYECTO DE PAÍS.

Consolidar la política pública del Ministerio como un esfuerzo convocante de los emprendimientos público privados, ciudadanos y comunitarios para resolver acelerada y duraderamente los grandes desafíos de la prosperidad y del desarrollo.



*El talento y sacrificio de la clase trabajadora  
ES LA OBRA PÚBLICA.*



**Miramos hacia el futuro.**



**Una obra de país.**



**A nuestras  
trabajadoras y trabajadores...**

**Gracias.**